联合国 S/PV.8626



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六二六次会议

2019年9月25日星期三上午10时举行

纽约

主席:	拉夫罗夫先生/涅边贾先生/波利扬斯基先生	(俄罗斯联邦)
	比利时	德克罗先生
	中国	王毅先生/吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	巴尔加斯·马尔多纳多先生
	赤道几内亚	埃索诺·昂格先生
	法国	勒穆瓦纳先生
	德国	安嫩先生
	印度尼西亚	马尔苏迪夫人
	科威特	谢赫萨巴赫先生
	秘鲁	巴拉雷索先生
	波兰	普尔日达奇先生
	南非	潘多尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织合作维护国际和平与安全

集体安全条约组织，独立国家联合体和上海合作组织在应对恐怖主义威胁方面的贡献

2019年9月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/742）

19-29198 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织合作维护和平与安全：集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织在应对恐怖主义威胁方面的贡献

2019年9月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/742）

主席（*以俄语发言*）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长和安全理事会会议厅内的其他代表。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：上海合作组织秘书长弗拉基米尔·伊马莫维奇·诺罗夫先生阁下、集体安全条约组织代理秘书长瓦莱里·塞梅里科夫先生和独立国家联合体副执行秘书谢尔盖·伊万诺夫先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟中亚问题特别代表彼得·布里安先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/742，其中载有2019年9月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于所审议项目的概念说明。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（*以英语发言*）：我感谢有机会在安全理事会就联合国与集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织在打击恐怖主义威胁方面的合作发言。

我们面临着来自不容忍、暴力极端主义和恐怖主义的前所未有威胁。这一威胁影响每个国家、加剧冲突，并且破坏各个地区的稳定，而且还在不断演变。新的前沿是网络恐怖主义——利用社交媒体和暗网来协调袭击、宣传和招募新的追随者。

为应对这一前所未有的威胁，我们正在采取前所未有的行动。《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议提供了一个全面框架。打击和瓦解恐怖组织至关重要，但这只是众多措施中的一项。我们必须作出预防努力来确定和解决根源问题，以此补充安全措施，同时始终尊重人权。

我们必须增强各国社会的抵御能力，这样，人们和社区就能够拒绝借助恐惧和绝望心理所散布的恐怖主义言论。我们必须加强社会契约，包括提供基本服务和机会，特别是为年轻人这样做。恐怖组织招募的大多数人年龄在17岁至27岁之间。我们必须提供路径，让我们的青年男女树立起希望和使命感，这包括教育、培训和工作。我们必须采取全面和包容性做法，首先从基层做起，在这个层面上，家庭和社区处于第一线。

压迫妇女和女孩是许多极端主义和恐怖主义团体的共同之处，无论其意识形态如何。这并非巧合，这是他们宗旨目标的根本。性别平等以及调动妇女和女孩参与必须成为我们预防和打击恐怖主义努力的中心。我们还需要支持恐怖主义受害者，他们拥有最有力的道德权威，一直呼吁伸张正义。受害者中有外国恐怖主义作战人员的孩子，他们在成长时需要得到帮助，以便克服创伤和耻辱感。

国际合作是我们反恐战略的头等要务。没有一个国家或组织能够完全解决恐怖主义以及遣返和重新安置外国恐怖主义作战人员带来的跨界挑战。各国必须相互合作，并与包括私营部门和民间社会在内的伙伴合作，以求成功应对这些挑战。

今天部长级辩论会所讨论的三个组织通过促进交流重要信息和知识以及开展联合调查和行动，在促进区域反恐合作方面发挥着重要作用。联合国正在加强与其中每一个组织的机构联系。

我们在伙伴合作中根据《全球反恐协调契约》确立的指导联合国所有反恐活动的原则，建立了联合活动、信息交流以及合作向会员国提供能力建设援助的框架。

我尤其感到自豪的是，我们与联合国中亚地区预防外交中心一道，参与了在中亚执行《联合国全球反恐战略》的区域联合行动计划。有关各方通过制定联合行动计划——这是第一项此类区域举措——表明了它们通过集体行动、领导力和政治意愿可以取得什么样的成就。

《联合行动计划》有助于加强中亚成员国强化边境安全、防止助长恐怖主义的暴力极端主义和促进与宗教领袖对话的能力。我谨赞扬独立国家联合体成员国议会间大会为协调其成员国反恐立法所做的重要工作。议会的参与对于制定能够有效获得资源并立足于人权和法治的全面办法至关重要。

恐怖主义从根本上说是对人权的剥夺和破坏，恐怖团体都有专制、不宽容并且经常是仇视女性的图谋。我们打击恐怖主义意识形态的努力必须建立在尊重所有人的尊严和人权的基础上。

联合国与集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织之间的反恐合作正在深化，涵盖的问题日益广泛。我期待我们继续合作，共同努力消除恐怖主义威胁，为所有人建设一个更加安全和繁荣的未来。

主席（*以俄语发言*）：我感谢秘书长所作的通报。

我现在请诺罗夫先生发言。

诺罗夫先生（*以俄语发言*）：首先，我谨感谢俄罗斯联邦邀请我参加今天的会议。这个议题非常及时、极具现实意义，尤其是因为在当今世界，由于恐怖主义威胁和恐怖主义与跨国有组织犯罪合流，不稳定因素正在增多。

从热点地区返回的外国恐怖主义作战人员正努力在世界各地，包括在欧亚地区建立新据点。它们获取放射性和有毒物质以及新型筹资方式和武器的危险正在增加。与此同时，自上海合作组织（上合组织）成立之初，打击恐怖主义及其相关威胁就一直是其活动的主要优先事项之一。

2001年，在纽约悲剧事件发生之前三个月，上合组织成员国的创始国家元首签署了一项关于打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的公约。这份文件的通过向全世界表明，即便在那时，我们各国也已深刻意识到不断发展的消极趋势，并走上坚定打击这三股邪恶势力的道路。上合组织拥有完善的法律框架基础和切实可行的机制，使其能够在安全领域有效开展工作。其中许多机制，包括《上合组织反恐怖主义公约》和《上合组织反极端主义公约》，对任何感兴趣的国家开放，供它们加入。发展和落实恐怖主义和极端主义的共同定义被正确地视为上合组织最重要的成就之一。

上合组织地区反恐机构在塔什干有效运作。就在去年，大约360起恐怖主义犯罪被预先制止，大约80个地下小组和67名恐怖分子，包括10名恐怖团伙头目被歼灭。已经为切断对恐怖主义的资助、武器和爆炸物的非法流动以及互联网招募做了大量工作。随着印度和巴基斯坦加入本组织成为新成员，上合组织也大大提高了应对当今挑战和威胁的能力。上合组织现在是一个洲际组织，成员国人口占世界总人口的一半。

我们定期组织“和平特派团”反恐指挥和参谋演习以及“网络”国际禁毒行动。我要特别指出，上合组织不是一个以国家或其他国际组织为重点的军事组织，而是一个侧重于广泛国际合作的开放式组织。上合组织内无谓小国或大国：各国一律平等，所有决定均以协商一致方式做出。

加强本地区安全与稳定的关键因素之一是尽快解决阿富汗冲突。上合组织正在通过上合组织-阿富汗联络小组启动对话，为此做出重大贡献。比什凯克上合组织首脑会议批准的联络小组未来行动路线图旨在支持进一步努力恢复和平，促进该国经济发展并打击恐怖主义和贩毒。

为了打击贩毒与恐怖主义之间的联系，并消除来自阿富汗境内的贩毒威胁，上合组织正在实施一项新的禁毒战略。过去五年来，我们通过共同努力，缴获了欧亚大陆发现的40%以上的非法麻醉品。我们还与联合国毒品和犯罪问题办公室积极合作，并定期在联合国麻醉药品委员会会议期间组织联合活动。《巴黎公约》举措专家组的下一次会议将在上合组织秘书处的协助下于今年11月在上海举行。为了执行《联合国全球反恐战略》和安全理事会各项反恐决议，我们正在积极发展与相关联合国实体及其他国际和区域组织的合作。我们正在加强与反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室和联合国中亚地区预防外交中心的合作。

在这方面，我们欢迎大会第七十三届会议通过关于联合国与上合组织合作的决议（第73/334号决议），这项决议使两个组织的秘书长能够定期举行磋商，并支持上合组织与联合国系统各专门机构开展广泛合作。上合组织与集体安全条约组织、独立国家联合体、东南亚国家联盟、亚洲相互协作与建立信任措施会议和国际刑警组织之间的合作也已得到加强。

上合组织正在不断发展与打击恐怖主义和极端主义以及区域安全努力有关的人道主义合作。我们本着上海精神，在相互信任、尊重和各方平等的基础上，在不同文化、宗教和文明之间建立对话。在这方面，我们特别重视上合组织与教科文组织、世界旅游组织、亚洲及太平洋经济社会委员会等联合国系统专门机构的合作。

与此同时，我们认为，必须采取联合措施，消除恐怖主义和极端主义的根源和条件，防止青年被恐怖团体招募，并让从冲突地区返回的人重返社会。我们正在改善法律基础，以确保青年能够享有全部权利，并能够获得知识和教育。在这方面，我们特别重视起草一项联合国青年权利公约。

上合组织成员国赞成严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及加强安全理事会作为维护国际和平与安全主要机构的作用，并准备在区域一级补充安理会的努力。我们呼吁国际社会加强打击恐怖主义的全球合作，打击旨在破坏联合国作为全球多边组织维护国际和平、安全与稳定的作用的图谋，并争取就通过一项打击国际恐怖主义全面公约的问题达成共识。

上合组织将继续扩大与联合国及其安全理事会的多层面合作。目前，我们正准备与联合国举行第三次旨在打击恐怖主义和资助恐怖主义行为的联合高级别特别会议，我们谨邀请今天在座的所有人参加。

主席（*以俄语发言*）：我感谢诺罗夫先生所作的通报。

我现在请萨曼利科夫先生发言。

萨曼利科夫先生（*以俄语发言*）：首先，我谨感谢安全理事会主席国俄罗斯邀请我参加安理会本次会议。我深信，我们今天的会议将有助于我们制定更多切实可行的合作机制，并有助于汇集联合国和各区域组织的努力，以维护和平与安全。我们的组织——集体安全条约组织（集安组织）——被视为这种互动的伙伴，这一点大会第七十三届会议有所表达，并在题为“联合国同集体安全条约组织的合作”的第73/331号决议中加以阐述。

该决议除其他外指出，集体安全条约组织在《集体安全条约》签署后的25年中已转变成为一个多功能机构，具有充分应对其责任范围内各种广泛威胁和挑战的潜力。

在可能发生重大冲突、现有国际安全架构被瓦解的真实威胁、存在信任危机和对抗氛围的背景

下，今天特别需要共同努力。世界正面临全球恐怖主义的威胁，它涵盖更大的地缘战略空间，恐怖主义分子利用新技术，特别是信息和通信技术以及社交网络，扩大了其颠覆活动。

就汇集国际社会努力的步骤而言，我们认为非常重要的是，安东尼奥·古特雷斯先生把打击恐怖主义放在秘书长优先事项清单的前列，并指出这方面的一个关键领域是必须开展广泛的国际合作。

打击恐怖主义和极端主义是集安组织活动的主要内容之一。2016年，我们的国家元首审议了本组织责任区的局势，并决定执行一套旨在打击国际恐怖主义和极端主义的措施。这包括一些实际的组织活动以及旨在发展集安组织反恐能力的政治和军事措施，其中大部分我们已经执行。

鉴于非法毒品和武器贩运以及非法移民现象助长恐怖主义分子和极端分子的活动，我们提高了我们年度特别预防活动——例如旨在打击贩毒的代号为“渠道”的行动和旨在遏制非法移民的代号为“非法”的行动——的效力。2018年，我们在这些行动中缴获了16吨以上的毒品，包括各种合成毒品。我们还没收了470件各类武器。我们逮捕了443名国际通缉犯，其中30人与恐怖主义和极端主义活动有关联。

为了防止国际恐怖主义分子利用信息和通信技术，包括招募新成员，我们每年开展一次行动，打击利用此类技术实施犯罪。在2018年的一项此类行动中，我们确定了为恐怖主义和极端主义组织利益服务的1万多个信息传播源。

鉴于国际恐怖主义组织构成的威胁，我们加强了集体快速反应部队，增加了专门打击恐怖主义的特种部队。在涉及该部队的演习中，我们密切关注反恐活动。

为了加强反恐努力，我们正致力于拟定一份我们各国都确认为恐怖主义组织的单一名单；这项工作的范围和重要性再怎么强调都不为过。我们还针对经过恐怖主义团体训练并参与其活动的外国恐怖主义作战人员从中东返回来源国这一威胁作出反应。为此，我们去年开展了一项行动，其目标是关闭恐怖主义分子的招募渠道，阻止作战人员为参与恐怖主义活动目的进出我们各国，并消除集安组织地区境内恐怖主义组织的资源基础。我们已经可以说，因此，该行动是有效、必要和及时的，为执行安全理事会第2178（2014）号和第2396（2017）号决议作出了直接贡献。

我们认为我刚才列举的措施是集安组织阐述的最佳做法，其证明是，联合国机构、欧洲安全与合作组织、独立国家联合体和上海合作组织以及有关各国对我们的活动，特别是在打击贩毒领域的活动感兴趣。他们都积极参与组织和开展这些活动，并对其进行了监测。

我们认为，为了根据安全理事会第1624（2005）号和第2354（2017）号决议促进阻止恐怖主义意识形态和宣传的传播方面的国际合作，我们必须在信息安全领域共同努力。我们特别重视在联合国主持下制订并接受关于信息领域负责任行为的普遍规范和原则。

尽管我们已经采取措施在区域一级打击恐怖主义，但集安组织成员国以及其他国家越来越多地遇到恐怖主义分子采用新形式的恐怖主义和使用新战术。集安组织常设理事会在2018年11月通过的声明中确定，该组织的优先目标之一是加强打击恐怖主义和极端主义的共同努力。最近，我们关切地注意到，正如在阿富汗犯下的各种恐怖主义行为所表明，某些势力已经努力将其恐怖主义活动转移到中亚和阿富汗，靠近集安组织南部边境。因此，我们被迫作出反应，以确保我们地区各国的安全。特别是，外交部长理事会、国防部长理事会和安全委员会秘书委员会编写了一份旨在缓解塔吉克斯坦和阿富汗边境紧张局势的补充措施清单，供我们各国元首在11月份审议。与此同时，我们加强了制订和接受关于加强塔吉克斯坦和阿富汗之间边界的针对性国家间方案的工作。

旨在执行2019-2021年期间《联合国全球反恐战略》的集安组织国家集体活动最新计划也反映了中亚的安全问题。

我们可从反恐经验中吸取的主要教训是，我们需要在严格执行安全理事会各项反恐决议和《联合国全球反恐战略》的基础上，强化打击恐怖主义的集体努力，没有双重标准或例外。我们认为，在这方面，重要的是，必须按照哈萨克斯坦在大会第七十三届会议开幕时发起并得到大多数国家认可的《实现无恐怖主义世界行为守则》（见A/73/PV.13）行事。

我们总体上对我们与联合国反恐怖主义办公室之间合作的发展，以及对在现有备忘录框架内与反恐怖主义委员会执行局之间的合作感到满意，我们主张扩大这种合作。我们认为，与以下委员会进行接触是有益和有效的：安全理事会关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会；安全理事会关于反恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会：以及安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会。

在这方面，我们要表示感谢对集安组织在执行关于联合国同集体安全条约组织的合作的第73/331号决议中规定的《联合国全球反恐战略》方面所做工作的评价。

对于在集安组织责任领域确保安全，巩固国际和区域组织所作努力而言，我们看到巨大潜力。然而，有时在政治层面，各行为体和各地区的行为方式更加自主，这意味着某些地区的各种进程并不如人们想象的那么统一。打个比方，就像我们看小比例尺地图一样，我们也需要看更详细的大比例尺地图，看看比例尺放大之后的情况。如果我们要对包括打击恐怖主义在内的国际安全问题采取全面的全球和区域办法，就必须确保我们不会在这些问题上持对立的看法，而是在一般情况与特殊情况之间找到联系。

最后，在国际社会、特别是国际和区域组织协力打击恐怖主义之际，我谨请北大西洋公约组织成员国外长考虑并响应集安组织成员国外长发出的呼吁在应对与全球性威胁和挑战有关的问题上增进互信并加强合作的公开信。这一呼吁是集安组织外长理事会5月份发出的，相关信函已在联合国这里散发。我们仍然希望这一呼吁得到倾听。

主席（*以俄语发言*）：我感谢萨曼利科夫先生的通报。

我现在请伊万诺夫先生发言。

伊万诺夫先生（*以俄语发言*）：我高兴地代表独立国家联合体（独联体）执行委员会，欢迎本次会议的与会者。

共同确保安全是独联体成员国之间合作的优先领域之一，这是因为，我们对现有的外部威胁和挑战持相同的看法，并决心集体予以应对。过去几年，安全领域的合作重点转向了打击恐怖主义。这种合作有着单独的规范和法律基础，主管机构之间建立了有效的合作制度。

会员国根据我们时代不断变化的需求，不断改进和发展这两个组成部分。去年，关于在独联体内部共享信息以打击恐怖主义和其他形式的暴力极端主义的协议生效，关于合作打击技术领域犯罪活动的协议也于同一年生效。此类文件为信息共享规定了具体的后续行动，增进了反恐领域的合作，并使各国的专门实体和主管机构能够在独联体境内的所有执法活动中尽可能做出最佳努力，查明、打击、调查以及侦破与恐怖主义有关的罪案。

独联体内部正在采取各种措施，消除有助于资助恐怖主义活动的条件。这是在打击使通过非法手段、恐怖筹资活动以及扩散大规模毁灭性武器获取的利润合法化方面开展合作的目标。我们正在顺利实施2017-2019年独联体成员国合作打击恐怖主义及其他形式极端主义的计划。我们计划在10月份批准2020-2022年期间的类似计划。该计划将主要侧重于采取预防性联合行动措施，开展各种专项行动，以

及与其他国际组织分享预防性信息、最佳做法和合作经验。我们在执行该计划时，将对试图进入独联体成员国境内的曾参加恐怖组织活动的人联合采取措施。我们还在查明和遏制通过经济犯罪活动获得的资金流动方面积极开展合作，打击企图将此类资金用来资助恐怖主义的行为。

在维护和加强执法作用的同时，主管机构还积极地让民间社会成员、私营部门、媒体以及传统宗教领袖参与其中。我们还特别重视遏制极端主义思想的蔓延以及打击恐怖分子的招募活动。我们合作开发、生产和交付现代反恐技术和装备。独联体专门机构及其他主管机构将现代技术广泛用于分享参与恐怖活动的个人的信息，查明其位置，在边境口岸阻截混杂在移民队伍中的这些人，调查与信息技术有关的犯罪，以及确保重大国际、公众和体育活动以及公共交通和其他重要场所的安全。

国防部与执法机构之间的合作正在成为一个新的重点领域。在叙利亚汲取的经验表明，军事行动辅以执法行动，可有效打击恐怖主义。有鉴于此，过去两年里举行了“战友-2017”和“Issyk Kul-反恐-2018”这两次联合军事演习。在这两次演习中，重点项目是主管机构制定联合措施，以期采取行动解救人质或防止正在策划的恐怖行为，以及一次旨在阻截和消灭武装恐怖团体的军事演习行动。联合反恐演习“阿拉拉特-反恐-2019”目前正在进行中。为了确保独联体南部边界的稳定，我们制定了出现危机局势时主管机构开展合作的机制。

我谨强调，独联体成员在打击恐怖主义方面与许多重要的国际组织——包括联合国反恐办公室、欧洲安全与合作组织相关机构、上海合作组织、集体安全条约组织以及欧亚反洗钱与反恐怖融资小组——进行了合作。毫无疑问，只有根据商定的法律框架，才能在打击恐怖主义方面有效开展合作。独联体成员国议会间大会在协调各国反恐法律方面发挥了主导作用。如秘书长提及的那样，该组织为协调各国反恐法律持续做出努力，同时寻找履行其职责的新办法。

我们完全有理由相信，我们所做的工作是独联体在确保区域和全球安全方面的重要贡献。鉴于恐怖主义威胁的增加，现在必须加强国际合作机制，提高这些机制迅速采取行动的能力及其行动效力以及预测和分析能力，这一点极为重要。有鉴于此，今天的讨论对于制定打击一切形式恐怖主义的共同措施十分重要。

主席（以俄语发言）：我感谢伊万诺夫先生的通报。

我现在以俄罗斯联邦外长的身份发言。

今天，我们都面临着空前严重的恐怖主义问题。以伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和基地组织为首的国际恐怖主义继续在全世界制造恐惧和破坏。恐怖活动导致中东、包括叙利亚和伊拉克出现了非常令人担忧的局势。该区域的恐怖主义威胁正在非洲大陆、包括叙利亚迅速蔓延。中亚、南亚和东南亚也正在成为恐怖暴行的舞台。

正如秘书长和各位同事早些时候提到的那样，外国恐怖主义作战人员问题现已成为我们的首要关切之一。外国恐怖主义作战人员正在返回原籍国或原来居住的国家，或是迁往第三国。未遭受恐怖主义威胁的国家正变得越来越少。在这方面，我谨提请安理会注意，几年前，我国联邦安全局建立了一个国际反恐数据库。五十个国家和包括国际刑警组织在内的几个国际组织参与了这一倡议。它为跟踪外国恐怖主义作战人员在世界各地的行动提供了真正的帮助。我们呼吁各方加入这一非常重要的倡议。

当前的形势要求国际社会合力打击恐怖主义。2015年，就在联合国这里，普京总统呼吁根据《联合国宪章》和国际法，在不受政治因素干扰以及不设定先决条件的情况下，建立一个广泛的反恐阵线（见A/70/PV.13）。今天，这一倡议变得尤其具有现实意义。

一些国家实行的双重标准使应对包括恐怖主义在内的现代威胁变得困难。无视一致集体打击国

际恐怖主义斗争的原则会造成可怕的后果。我谨强调，为政治目的利用恐怖实体是不可接受的，这种行为毫无道理可言。

今天，我们看到，根据《联合国宪章》第八章深化与区域和次区域组织合作的需求不断增加。我们今天上午的会议专门讨论集体安全条约组织、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）在与联合国合作打击恐怖主义方面发挥的作用。这些区域实体在打击恐怖主义威胁方面拥有丰富的经验，为加强欧亚大陆的稳定做出了重大贡献。它们的活动保障了其成员国的安全，它们的有效反恐努力促成了中亚局势的明显稳定。大会今年以协商一致方式通过的关于联合国分别同集体安全条约组织、独联体和上合组织合作的第73/331号、第73/16号和第73/334号决议特别重申了这些努力的重要性。

与此同时，我们感到关切的是，外国恐怖主义作战人员在中亚各国领土上不时发动袭击，各种恐怖主义实体，包括与伊黎伊斯兰国有关联的恐怖主义实体，也在该区域开展招募行动。集体安全条约组织工作的最重要方面之一是打击公民参与从意识形态灌输到在获得所谓的恐怖主义经验后从恐怖主义活动增多的地区返回等所有阶段的恐怖活动。正在采取具体步骤来阻止招募人员参加恐怖团体的渠道和打击非法移民。正在认真注意查明互联网上的威胁，互联网已成为传播极端主义意识形态的工具。

在反恐方面，集安组织秘书处与联合国之间的互动正变得越来越具有实质性。集体安全条约组织秘书处与联合国反恐怖主义办公室（反恐办公室）之间的谅解备忘录正在得到成功实施。即将于11月份举行的集体安全条约组织下一次峰会将讨论集体安全条约组织2019年至2021年继续执行《联合国全球反恐战略》的行动计划——集安组织定期为此定期作出贡献。

上合组织在确保本地区稳定方面发挥着重大作用。其优先事项是加强本区域安全，做法包括打击极端主义、恐怖主义和分离主义。成员国国防部还开展反恐演习。正如上合组织秘书长早些时候提到的那样，上合组织汇编了一套规范其成员国国家反恐活动各个方面的严谨的法律文件。我谨强调2017年在最高级别通过的《打击极端主义公约》，其中载有这方面国际合作的基本原则，决定性作用和责任属于各国。该公约是开放的，供所有感兴趣的国家加入。我们邀请这些国家加入该公约。我还要指出，欧亚大陆亟需的上合组织区域反恐机构正在有效开展工作。3月份，上合组织区域反恐机构与安全理事会反恐怖主义委员会执行局签署了合作备忘录。

集安组织和上合组织正在密切关注来自阿富汗的威胁，包括对中亚地区的威胁。阿富汗北部地区有可能成为伊黎伊斯兰国领导的国际恐怖组织的新平台。这自然要求向阿富汗提供适当的外援，以克服这些威胁和挑战。近些年的经验表明，若不适当应对来自阿富汗的威胁，中亚与阿富汗开展经济合作的任何计划都无法得到实施。在这方面，我指出，基于这一现实，上合组织-阿富汗联络小组正在着手执行今年早些时候批准的上合组织成员国与喀布尔合作路线图。

自2000年以来，独联体反恐中心一直积极努力确保各国安全机构、特勤机构和执法机构在打击国际恐怖主义方面开展的工作协调一致。该中心与安全理事会各制裁委员会、联合国反恐怖主义委员会执行局及反恐办公室密切合作。我希望所有相关国家和实体继续开展工作。

最后，我谨表示，我们感到满意的是，集体安全条约组织、独联体和上合组织，正如它们的领导人今天发言重申的那样，对进一步深化与联合国在反恐方面的合作持开放态度，以维护区域和国际和平与安全。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请科威特副首相兼外交大臣发言。

谢赫萨巴赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你，我的朋友、俄罗斯联邦外交部长以及友好的贵国精干、专业地领导安全理事会本月的工作。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯先生、弗拉基米尔·诺罗夫先生、瓦莱里·谢梅里科夫先生和谢尔盖·伊万诺夫先生今天所作的宝贵通报。

对科威特国来说，今天的议题——联合国同区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作——极为重要。因此，在6月份我们担任安理会主席期间，我们召开了一次关于联合国同阿拉伯国家联盟的合作以及加强这一合作的必要手段的高级别通报会（见S/PV.8548）。在这方面，根据《联合国宪章》第八章，我们鼓励安全理事会召开更多会议，以审查和促进与区域和次区域组织的合作，这将促进多项原则，其中最重要的是多边主义、多样性和对话。

经验证明，没有一个国家能够独自应对当今世界所面临的日益多样化、复杂化和相互关联的当代挑战，例如恐怖主义、跨国有组织犯罪、贩毒及贩运人口活动等。为有效应对这些挑战，我们需要齐心协力和建立强有力的、区域所有的框架，以防止冲突，并确保建立和平、维持和平及建设和平。这就是为什么我们再次强调区域和次区域组织的重要作用，因为它们靠近区域冲突和争端，了解本区域历史文化及其共性，这使它们能够更好地理解这些冲突和争端的性质。

中亚因其地缘战略重要性和自然资源而成为至关重要和充满希望的区域。我们今天正在讨论的三个区域组织——独立国家联合体、集体安全条约组织和上海合作组织——与中亚国家有着密切的联系。它们通过激发集体努力来应对这些国家所面临的挑战，发挥着重要的作用。

恐怖主义和暴力极端主义现象是两种最丑恶的犯罪，它们将包括妇女和儿童在内的许多无辜平民作为攻击目标，对国际和平与安全构成威胁。鉴于恐怖主义日益威胁到全球安全，恐怖主义行动的手法越来越老练、花样越来越多，以及恐怖组织不断招募新成员，各国和各组织必须继续努力和加大力度，以提高其反恐能力。

外国恐怖主义作战人员现象就是这些威胁之一。这一现象日益加剧，实施恐怖主义活动的人不断增加，已成为令人严重关切的问题，对来源国、过境国和目的地国而言尤其是如此。

联合国及其反恐怖主义机构，如安全理事会、反恐怖主义委员会、反恐怖主义办公室和联合国毒品和犯罪问题办公室，根据法律框架，如安全理事会和大会的决议以及相关国际公约和条约，在制定国际政策和战略方面都可以发挥至关重要的作用。

尽管采取了所有这些国际措施和行动，我们还需要开展更多的区域合作和有效合作。我们赞扬联合国中亚地区预防外交中心发挥重要和有效的作用，促成中亚各国的观点趋于一致，将各国召集到谈判桌边，加强对话，现已取得许多富有成效的结果。

我们还赞扬该中心与我们今天讨论的三个区域组织开展合作与协调。该中心与联合国阿富汗援助团（联阿援助团）开展合作，并支持旨在促进阿富汗若干地区安全与稳定的努力，在这方面发挥了关键作用，其中最重要的是打击恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪，包括贩毒活动。

我们希望，该中心和相关区域组织之间的这种合作最终体现于支持阿富汗的经济和发展。我们认为，阿富汗尽快实现安全与稳定，对维护和加强区域和国际和平与安全至关重要。阿富汗长期遭受恐怖主义和暴力极端主义之害，对当地生活的所有方面、包括发展都产生了不利影响。

我们必须抓住机会，帮助阿富汗克服这些挑战，鼓励有关各方达成和平协议，为全面民族和解的路线图铺平道路。毋庸置疑，达成和平协议是在友好的阿富汗恢复安全与稳定的关键因素。在

这方面，我们重视联阿援助团的努力，并欢迎安全理事会上周通过关于延长援助团任务期限的第2489（2019）号决议。

科威特国是海湾合作委员会、阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织等若干区域组织的成员。我们认为，这些组织必须根据安全理事会的相关决议，承担起应对上述挑战的责任。这些组织已经通过了一系列战略和计划，并在这方面作出了积极努力。例如，它们采取了有效促进其成员国打击一切形式和表现的恐怖主义、将极端主义意识形态定为犯罪以及建立恐怖主义和恐怖组织数据库的战略，此外，它们还共同推动通过了相关的反恐文书和公约。这些组织还通过社交媒体和温和中心提高人们的认识。它们还谴责极端主义，并努力加强青年和家庭的作用，同时启动各种方案，帮助从冲突地区返回的恐怖分子洗心革面。

最后，我国希望这些讨论导致产生进一步的提议和战略，以便扩展、扩大和改善联合国与区域和次区域组织之间的合作，从而巩固我们有效并迅速应对国际和平与安全所面临各种威胁的集体能力。

主席（*以俄语发言*）：我现在请比利时副首相兼财政和发展合作大臣发言。

德克罗先生（比利时）（*以法语发言*）：与其他人一样，我代表比利时感谢秘书长和其他发言者的通报。

我们欢迎上海合作组织、独立国家联合体、集体安全条约组织和联合国之间的建设性合作。这些组织在访问其成员国期间，向反恐怖主义委员会执行局提供了宝贵协助，表明了这种出色的合作。

联合国与区域组织之间的伙伴关系必须符合联合国文件，如《联合国全球反恐战略》、安全理事会决议，并充分接受联合国的价值观。会员国为打击恐怖主义而采取的所有措施必须以充分尊重国际法、国际人权法、国际难民法和国际人道主义法规定的义务为基础。事实上，任何不尊重这些基本保障的行为都可能妨碍打击恐怖主义的行动取得成功，并助长暴力极端主义的滋生。

为了有效打击恐怖主义，必须采取综合全面的做法，预防、惩罚和尽职调查应齐头并进。必须采取加强民间社会、促进社会经济包容和避免社区两极分化等做法，这至关重要。只有这样，才能增强我们社会抵御暴力极端主义和恐怖主义的能力。在这方面，我对联合国中亚地区预防外交中心和秘书长特别代表纳塔利娅·盖尔曼所做的工作表示衷心感谢。

欧洲联盟经历了几次严重恐怖袭击之后，制定了一个全面的反恐框架。保护公民、防止激进化以及与国际伙伴合作是这场反恐斗争的核心。欧洲联盟和联合国于4月份签署的反恐宪章证明，我们很重视这两个伙伴的合作关系。该框架以《联合国宪章》为基础，倡导加强国际法以及尊重法治和人权。这两个合作伙伴努力加强各自对中亚、南亚和东南亚的承诺。欧洲联盟本着采取综合做法的精神，正在与该区域的合作伙伴一道努力打击恐怖主义。

欧洲联盟通过在亚洲加强对暴力和极端主义的抵御能力方案，正在解决激进化的根源。该方案的核心是努力提高妇女的作用，促进社区间对话，加强媒体能力，加强教育部门对抗极端主义意识形态。该方案也是联合国与区域组织密切合作的一个良好范例。由于联合国、反恐办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国开发计划署之间的有效伙伴关系，该方案正在得到实施。

该方案是欧洲联盟最近批准的中亚战略的重要组成部分，这一战略旨在应对环境恶化和恐怖主义等共同挑战，并加强与该区域伙伴的合作，以促进阿富汗的和平。欧洲联盟作为捐助方，过去七年来为该区域的双边和区域援助拨款超过10亿欧元。

恐怖主义不是一个抽象概念，而是一场天天造成平民死亡的悲剧，无论男子、妇女还是儿童，无人能够幸免。为了我们的人民，特别是为受影响最

严重的人群，如阿富汗人民，我们应当共同应对这一威胁，永远不忘创建联合国所依据的价值观。

主席（以俄语发言）：我现在请中国国务委员兼外交部长发言。

王毅先生（中国）：主席先生，我赞赏俄罗斯倡议召开今天的公开会。我们认真听取了古特雷斯秘书长、诺罗夫秘书长、萨曼利科夫代理秘书长和伊万诺夫副主席的发言。我们对联合国、上合组织、独联体和集安组织在反恐领域的合作给予积极和充分的评价。

恐怖主义是人类的公敌。反恐是各国的共同责任。当前国际反恐形势依然严峻复杂，恐怖主义、分裂主义、极端主义猖獗，分散化和本土化的趋势明显。极端思想与恐怖主义的密切联系更加突出。国际反恐合作只能加强不能削弱。各国应当树立人类命运共同体的意识，综合施策，标本兼治，共同打击恐怖主义，推动热点问题政治解决，倡导不同文明和宗教相互尊重、和谐共处。

9•11事件后，国际反恐斗争进行了将近20年，其中的经验和教训值得我们重视。面对新一轮国际恐怖主义回潮，中方主张：

第一，统一标准，坚持严打高压态势。恐怖活动无论是谁发动，无论发生在何时何地，无论持何理由，都必须坚决打击。不能搞双重标准，不能搞选择性反恐，不能利用恐怖势力来谋求地缘政治利益，更不能将恐怖主义与特定的国家、民族和宗教挂钩。

第二，突出重点，打击网络恐怖主义。互联网不是法外之地，不能成为恐怖分子的“自由天堂”。要重点打击恐怖组织利用互联网传播极端思想，煽动恐怖活动。要防止互联网成为恐怖组织招募人员、筹集资金和策划袭击的平台。

第三，重在预防，消除恐怖主义的根源。要积极采取去极端化的举措，遏阻极端思想的传播，让恐怖主义没有滋生的土壤。要秉承平等、尊重、宽容的原则，推动不同文明交流对话，摒弃所谓“文明冲突”的论调，让恐怖势力没有可乘之机。要从根本上解决恐怖主义问题，还是需要发展，尤其是可持续的发展。

第四，加强合作，发挥联合国的核心作用。反恐需要广大会员国自身作出努力，同时应当充分发挥联合国以及安理会的核心作用，在国家、地区、全球层面加强协调。为此，积极落实《联合国全球反恐战略》和安理会的相关决议至关重要。

联合国以及上合组织、独联体、集安条约组织等区域组织在反恐领域肩负着特殊重要使命，我们应该加强合作，形成合力，共同为维护世界和平与地区的稳定来作出积极的贡献。

在沃龙科夫副秘书长领导下，联合国反恐办工作卓有成效。今年以来，反恐办举办了一系列高级别会议，取得了积极成果。中方支持反恐办继续发挥好协调作用。我们也支持明年六月份举办联合国反恐周系列活动，我们愿意积极考虑在中国举办反恐的高级别会议。中国将继续深入地参与国际反恐合作，同各国共同努力，让恐怖分子无处遁寻，让各国人民安居乐业，让世界更加和平安宁。

中国的反恐和去极端化工作是国际反恐斗争的重要组成部分，为国际反恐事业作出了重要贡献。我只给大家举两组数字。一组数字是：从1990年到2016年底，中国的新疆是暴恐活动的重灾区，发生了数千起暴力恐怖案件。最严重的时候，几乎每天都会有一起暴恐案件。另一组数字是，在过去的三年当中，新疆没有再发生任何一起暴恐案件。为什么会这样？那是因为中国新疆自治区政府采取积极举措，借鉴了其他国家的有益的做法，依法来推进预防性反恐和去极端化的工作，有效遏制了恐怖活动多发、频发的势头。这些措施最大限度地保障了新疆近2500万人民群众的生存权、发展权等基本的权利，受到了包括新疆各族人民在内中国人民的支持和拥护。去过新疆地区的外国人士都承认这一基本事实。

实践已经证明，新疆采取的去极端化举措卓有成效，是预防性反恐的有益探索，是对联合国《防止暴力极端主义行动计划》的具体的落实，也是中国对国际反恐事业的重要贡献。美国等个别西方国家不顾基本事实，出于它们的政治目的，攻击抹黑中国的正当举措，中方坚决反对，国际社会也不会认同。

主席（*以俄语发言*）：我现在请南非国际关系与合作部长发言。

潘多尔女士（南非）（*以英语发言*）：主席先生，谢谢你给我这个机会。我谨祝贺你担任主席一职。

首先，我谨感谢联合国秘书长通报情况，并感谢与本次辩论会有关的各组织的发言者。

今天的辩论会让我们有机会重申联合国与区域组织合作应对包括恐怖主义祸患在内的和平与安全挑战的价值。恐怖主义仍然威胁着我们各国民众，并已开始在非洲大陆破坏我们实现和平、安全和可持续发展的集体努力。

世界各地持续不断的恐怖袭击向我们表明，没有一个国家或地区能够免于恐怖主义的威胁，也无法用短期解决办法来应对恐怖主义威胁及其破坏性后果。我们要战胜这一祸患，除国家努力之外，还必须加强国际、区域和次区域合作及协调努力。

以联合国为基础的多边框架仍然对预防和应对这一威胁不断变化的各个方面至关重要。几乎所有国家都是联合国会员，因此联合国最有能力促进全球合作，以及确保支持各会员国和区域执行《联合国全球反恐战略》的四个支柱。集体分享经验和信息以及采用最佳做法应对我们的共同威胁，有助于发展和增强我们的能力。这也提高了在反恐行动中应对我们所处具体情况的效率。

我们认为，区域组织是联合国在此重要任务中的关键伙伴。南非一贯优先重视加强联合国与区域和次区域组织的战略伙伴关系，不仅在打击恐怖主义方面如此，在预防和解决冲突方面也是如此。作为安理会成员，我国继续努力在联合国和非洲联盟之间建立更密切的伙伴关系。这一做法考虑到了安全理事会议程上非洲冲突局势的数量，以及整个非洲日益增长的恐怖主义威胁。

世界各区域遭受的恐怖主义团体和（或）外国恐怖主义作战人员返回或迁移所构成的威胁各有不同。我们鼓励与区域组织发展伙伴关系，因为它们了解当地和区域动态，了解需要什么来处理这个问题。在这方面，国际社会必须设法支持区域组织旨在打击恐怖主义和暴力极端主义的努力，包括分享经验，为能力建设提供技术援助和充足资源。

我们在思考解决这一可怕威胁的办法时，必须了解并消除恐怖主义兴起的根源和条件。我们应该寻求旨在解决长期冲突的政治解决办法，以便为长期稳定和更美好的未来创造必要条件。我们应该努力消除一些人群的边缘化以及社会经济和政治差距。

通常的情况是，发生冲突的地方也可能缺少法治，从而给恐怖分子提供了巩固势力和扩大活动的空间。我们在非洲大陆看到过这种情况，在利比亚冲突后，萨赫勒地区的恐怖活动造成了破坏性影响，这与武器自由流动和恐怖团体崛起有关。

非洲联盟一直积极应对恐怖主义威胁，它自1999年以来制定的规范性框架——主要是非洲统一组织2004年《防止和打击恐怖主义公约》及其相关议定书，以及2015年通过的反恐战略——就是证明。同样，我们自己的南部非洲发展共同体也在2015年通过了反恐框架和战略。在国内一级，南非于2013年通过国家反恐战略，并为此制定了积极的行动计划。

南非认为，由于恐怖主义的本质，很难在军事上或仅仅通过使用胁迫性措施打败它。因此，南非仍然支持注重预防措施、消除恐怖主义兴起的条件以及促进不同民族、文化和宗教之间的对话、宽容、多样性和理解的反恐举措。

南非将继续与联合国所有会员国、非洲联盟、南部非洲发展共同体和其他有关各方合作，在区域和国际各级应对恐怖主义祸害及其所有相关表现。

主席（以俄语发言）：我现在请印度尼西亚外交部长发言。

马尔苏迪夫人（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你组织这场重要的辩论会。

对我们而言，这个主题并不是一个新问题，但在当下仍然很有现实意义。因此，印度尼西亚在担任安全理事会成员期间，将反恐和联合国与区域组织之间的协同增效作为印度尼西亚四个优先事项中的两个。我要再次强调，这两者之间的联系在当今形势下确实具有重要性，尤其是关系到应对全球恐怖主义运动转变为打着同一旗号的小团体、在我们区域和家园发展壮大的现状。

有一点是肯定的——恐怖主义总会找到新办法和方式来对世界构成威胁。我们有责任做好准备，遏制这一现象。因此，联合国与区域和次区域组织的合作对于防止、打击和保护我们社区免受恐怖主义所有当前和未来的威胁至关重要。鉴此，关于我们如何可在该领域加强、扩大和增进合作，至少要做到三点。

第一，是加大努力防止恐怖主义思想蔓延的问题。不应让恐怖主义思想有滋长的空间或条件。我们必须确保不存在能够让恐怖分子传播其思想的导火索。必须消除这种导火索——尤其包括长期冲突、贫困、宗教不容忍、暴力极端主义、仇视伊斯兰和右翼民族主义运动。

出于预防目的，我们尤其需要确保政府充分运作，推进社会经济增长和发展，促进包容和宽容的社会，发展预警机制。这种努力应该从国家一级开始，并可辅之以区域和全球努力。

第二，必须加强区域和次区域反恐机制。制定正确的工具和机制是应对恐怖主义及其诸多表现的关键。因此，除了《东南亚国家联盟（东盟）反恐怖主义公约》及其2012年的行动计划之外，印度尼西亚、马来西亚和菲律宾还建立了三方合作，以应对恐怖主义团体在苏禄海构成的显著跨国威胁。该框架促成了空中、陆地和海上联合演习以及边境巡逻，到目前为止已有效减少苏禄海的恐怖主义袭击和恐怖主义事件。

第三，我们必须在全球一级也执行这项战略，使其与次区域、区域和国家各级的战略对接。多边层面的努力应该加强我们在区域和国家层面的行动。我们区域的情况就是如此，秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》成为制定《2018-2025年东盟防止和打击激进化与暴力极端主义兴起行动计划》的主要参考，后者进而又成为我们打击暴力极端主义国家行动计划草案的主要参考来源。

总之，没有哪个国家或区域能够免遭恐怖主义威胁。因此，全球合作是遏制这一现象的唯一可行途径。我们今天的会议对于加强我们全球反恐合作十分有益。

主席（以俄语发言）：我现在请赤道几内亚外交与合作部长发言。

埃索诺·昂格先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：主席先生，首先我谨祝贺你堪称典范地领导安理会本次会议。我还赞赏并感谢主席国俄罗斯根据《联合国宪章》第八章举行本次非常及时的辩论会，这有助于提升区域和次区域组织维护国际和平与安全的地位。

我们还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、弗拉基米尔·诺罗夫先生、瓦莱里·谢梅里科夫先生以及谢尔盖·伊万诺夫先生的发言，他们的发言提供了联合国同区域和次区域组织的协作如何能够帮助加大全球工作力度、确保持久和平、安全以及可持续发展的清晰范例。

赤道几内亚共和国重申，一切形式与表现的恐怖主义是国际和平与安全面临的最严重威胁之一，恐怖主义行径是绝无道理的犯罪，无论其动机是什么，也无论它们发生在哪里。在这方面，我们还重

申，打击恐怖主义必须采取各种手段，同时充分尊重国家主权，遵守《联合国宪章》和国际法，包括人权、难民以及人道主义法的适用规范。

武器、特别是轻武器和小武器持续不断地非法流入非国家行为体手中是本大陆多地不安全及暴力加剧的重要因素，它们削弱社会的凝聚力，损害社会经济发展，破坏机构的有效运作。我的国家赤道几内亚是2017年12月一起有政治经济目的、涉及外国人员的未遂恐怖行为的受害者。倘若此举成功，本会给高度一体化和互联互通的整个中部非洲次区域的安全与稳定造成恶劣后果。

我们认为，应对当前和平与安全面临的各种挑战、特别是应对恐怖主义需要一种各方积极参与和协作的持续、综合的做法，处理各国和各种国际与区域组织面临的各种问题的根源，从而制止、化解、孤立并且消除恐怖主义威胁。

秘书长关于联合国同区域组织和其它组织合作的报告（S/2018/592）和我们今天有幸听到的各项通报提供了鲜明范例，证明了这些机构间合作带来的好处，对于亚洲和东欧国家来说，尤其是给那些对于打击恐怖主义至关重要的区域带来的好处，无论是在建设和平、防止暴力极端主义和冲突、裁军、不扩散大规模毁灭性武器，还是在更为特别的控制外国恐怖主义作战人员流入等方面。

根据《联合国宪章》的规定，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。我们承认安理会在这方面的主导作用，同时我们愿指出，正如各位的通报所表明的那样，安理会同区域组织的协作为交流信息、良好做法以及经验教训提供了便利，这些都是我们在共同的反恐斗争中提高集体应对效力的关键因素。

通过在反恐斗争中的协调和彼此的能力建设努力，这些举措帮助增强参与国之间的信任。这种协调增进对当地知识与看法的了解和利用，因而还有助于查明反恐斗争中的盲点，帮助保持区域的政治承诺。

在这方面，我们肯定并且鼓励联合国的区域性机构、派驻这些区域的特别代表办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国反恐怖主义办公室以及安全理事会的各种委员会不断增加协作，支持集体安全条约组织、上海合作组织以及独立国家联合体落实安全理事会和大会各项反恐决议的工作。

我们认为，在座这三个组织的反恐经验对于制订和加强其它区域、特别是非洲的类似举措具有宝贵价值，这三个组织在世界人口、领土以及国家数目中占相当大的比例。2019年2月在赤道几内亚共和国担任主席期间，我国代表团举行了一次关于联合国同区域和次区域组织合作的公开辩论会（见S/PV.8473），其主题为“平息非洲的枪炮声”，与今天辩论会的侧重点类似。

我们认为，重要的是要巩固安全理事会同区域组织的关系，使之更具战略性。鉴于亚洲的外国恐怖主义作战人员的流动性，他们中的许多人来自或者返回非洲和其它地区，我们鼓励这些组织与其它地区、特别是非洲的对口方协调。在这方面，我们欢迎上海合作组织区域反恐构架同非洲联盟非洲恐怖主义问题研究中心的协作，并且鼓励做出类似努力，以强化区域安全与稳定。

我们还注意到这三个组织的成员国在全球做出的努力，如哈萨克斯坦通过2018年的《实现无恐怖主义的世界行为守则》，努力加大全球反恐力度，赤道几内亚共和国有幸加入该《行为守则》。

最后，我们认为，至关重要的是要认识到，必须对解决恐怖主义和冲突的根源、从而实现可持续和公平的发展与和平进行投入，特别是增强妇女、青年以及最脆弱群体的权能。这样，我们将能构筑反对恐怖主义和暴力极端主义的有力言论。我们注意到，集体安全条约组织、上海合作组织以及独立国家联合体正在采取这种做法。

根据安理会新闻谈话SC/13179，我们还欢迎联合国与这些组织之间的进一步合作与协调，以建设这些区域克服挑战的能力，以期实现其人民的和

平、稳定与可持续发展。我们鼓励它们继续这项重要的工作，使我们大家都能够学习制定创新性集体反应，应对各种新的恐怖主义威胁。

主席（以俄语发言）：我现在请多米尼加共和国外交部长发言。

巴尔加斯·马尔多纳多先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你担任安全理事会主席。很高兴再次在这个会议厅参加会议，讨论联合国与区域和次区域机构在打击国际恐怖主义威胁方面的合作。

我们特别感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的通报，为我们提供了重要信息。我们还感谢今天在座的其他发言者所作的内容翔实的通报。

恐怖主义是一种具有残忍、不人道影响的潜在威胁，可能破坏国际和平与安全。外国恐怖主义作战人员及其返国、激进化、通过互联网招募人员以及资助恐怖主义活动，这些问题继续对我们各国人民的发展和福祉构成严重威胁。这就是为什么这仍然是一个优先问题，不仅对安理会成员是如此，而且对各种多边论坛也是如此。

事实证明，双边和多边合作是打击恐怖主义的关键。作为一个国家，我们认识到与区域和次区域机构合作监测、扣押、没收和追回非法活动产生的资产的重要性。我国正在与拉美金融行动任务组积极合作，不断改进防止和打击洗钱的政策，并通过加勒比资产追回机构间网络追回资产。

此外，多米尼加共和国于7月以我们的金融情报部门为代表正式加入了埃格蒙特集团。毫无疑问，这些组织在发展国家能力、创造工具和执行国际、区域和次区域条例等方面极大地推动了国家一级各种条例的制定和执行。

打击恐怖主义的斗争也是一场争取政治稳定和捍卫人权、发展与繁荣的斗争。因此，我们赞扬区域和次区域组织，特别是美洲反恐怖主义委员会的工作，该委员会在恐怖主义和资助恐怖主义以及执行第1540（2004）号决议、海上和港口安全、网络安全和旅游安全等领域向美洲国家组织成员国提供立法援助。

我们认为，为了确保成功合作关系的连续性，这些具有共同目标的组织应始终依靠联合国、国际人权法和国际人道主义法作为参照点。至关重要的是这些机构必须遵循和遵守安理会和大会的决议，并与联合国反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室、关于阿富汗和塔利班的第1988（2011）号决议所设委员会以及关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织以及相关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会密切合作。

多米尼加共和国重申为争取实现一个和平世界而斗争，在这个世界中，我们各国人民可以在包容、公正、充满机会和尊重基本自由与权利的社会框架内发展。我们敦促国际社会，特别是安理会成员，继续共同努力，发展根除恐怖主义的战略联盟，以期为子孙后代建设一个更美好的世界，并为那些在卑鄙的恐怖主义行为中丧生的人伸张正义，给予他们荣誉。

主席（以俄语发言）：我现在请法国欧洲与外交部长下属国务秘书发言。

勒穆瓦纳先生（法国）（以法语发言）：首先，请允许我感谢秘书长、集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体的代表就各自组织的行动所作的通报。

恐怖主义是当今国际和平与安全的最大威胁之一。这种威胁持续存在。仅举一个恐怖团体达伊沙为例，尽管它失去了领土立足点，但继续对国际和平与安全构成严重威胁，特别是通过其附属机构以及它不断煽动的袭击。因此，打击恐怖主义是安理会行动的核心。这需要各国和整个国际社会作出有组织、坚定、统一的反应，而这种反应若要取得成

效，则必须根据193个会员国通过的《联合国全球反恐战略》充分尊重人权。

在这方面，联合国可以在全球一级发挥重要而且日益增长的作用，这需要，第一，制定规范和义务，以确保各国有强有力的反恐机制；第二，采取制裁措施，剥夺恐怖团体进行袭击的手段；最后-也就是今天将我们聚集在一起的原因-加强国际和区域合作，鼓励各国进一步合作和交流良好做法。

在区域一级，如前所述，中亚继续面临重大的经济、政治和安全挑战。阿富汗安全局势的恶化和政治不确定性显然是破坏稳定的因素，特别是对其邻国而言。我这么说是因为我记得我们最近对塔吉克斯坦的访问。我们在阿富汗时接收法国特遣队的塔吉克朋友肯定知道，面对这些挑战，我们将与他们站在一起，我们对该地区其他国家也是如此。今天，恐怖主义的风险无处不在，而且往往在社会受挫的背景下肆意蔓延，特别是在可能受到激进主义诱惑的年轻人当中。

这一脆弱的背景使得该区域所有行为体之间的合作至关重要，特别是各国以及国际和区域组织，我今天欢迎这些组织的秘书长。联合国在鼓励这种合作方面可以发挥重要作用，正如本组织5月份在联合国反恐怖主义办公室关于打击通过贩毒和有组织犯罪资助恐怖主义这一重大问题的区域会议上所表明的那样。

联合国中亚地区预防外交中心的工作也必须继续下去。科威特外交大臣谢赫•萨巴赫和比利时副首相德克罗先生对该中心的活动表示了欢迎，我们赞同这些话。支持该区域各国制定应对这些挑战的国家对策并鼓励它们加强区域合作是优先目标。

作为一个区域组织，欧洲联盟也充分参与反恐斗争，特别是在中亚。在过去十年中，我们制定了重要的边境管理方案，即中亚边境管理方案和禁毒方案，如中亚戒毒行动方案。几个月前，即在6月，我们通过了一项新的中亚战略，该战略明确寻求加强我们的反恐合作，通过消除根源来防止暴力极端主义和激进化。因此，欧洲联盟充分参与和积极承诺，并打算在区域合作领域继续努力。此外，我们可以向阿富汗提供与中亚国家建立的某些对话与合作框架。

根据新的欧洲联盟战略，青年和教育是另一个重要的工作领域。

最后，我想说，联合国和区域组织在反恐斗争中的协同作用是有效的。作为安全理事会成员，我们有责任支持这种协同作用。请放心，法国将在这方面充分发挥作用。

主席（以俄语发言）：我现在请德国联邦外交部国务部长发言。

安嫩先生（德国）（以英语发言）：我谨热烈感谢我们的俄罗斯朋友、秘书长和今天的各位通报人。过去二十年来变得十分明显的是，国际、区域和次区域合作是成功打击恐怖主义和暴力极端主义的关键。只有通过联合和全面的国际行动、密切的伙伴关系以及区域组织、联合国和会员国之间的信息交流，才能消除跨国威胁。因此，我们赞扬各位通报人今天在这里所代表的组织所做的成功努力。

也请允许我就今天没有被邀请的组织发表一些看法。除了我的法国同事外，我也想就欧洲联盟发表一些意见。正如在座各位所知，欧洲联盟与联合国各机构密切合作。我们签署了反恐框架。我们与设在布鲁塞尔的联合国和平与安全联络处以及反恐办公室驻布鲁塞尔机构密切合作。其它组织也是如此，如欧洲安全与合作组织和北约，我们的一位通报人已经提到这一点。这些组织与包括联合国实体在内的所有相关机构进行了成功的合作。我认为这非常重要。

我们珍惜这种合作，包括在不同和较不为人知的论坛上的合作。在全球反恐论坛中，德国特别强调具体问题（例如恐怖分子使用无人驾驶飞机，这是我们必须解决的紧迫问题之一），并强调区域合作。就在本周，我们将与阿尔及利亚朋友一起担任西非区域反恐论坛能力建设工作组的共同主席。

其目标是支持西非国家打击恐怖主义。我们在该地区的伙伴正在确定这一特殊努力的速度和范围。因此，非洲确实可以发挥重要作用。

请允许我就我们在座所有人都必须做的工作中的核心原则发表一些简短的意见。如果我们想要成功地打击恐怖主义和暴力极端主义，我们就绝不能忘记维系我们团结的粘合剂以及安全理事会的重要作用。我指的是我们共同的普世人类价值观。我们需要严格遵守我们大家在联合国框架内商定的人权标准和原则。只有坚持这些价值观，我们才能保持可信度，并能够击败恐怖主义意识形态。

我认为，提及最近的报告非常重要。这些报告表明，与武装部队的负面接触，即使是在合法的反恐斗争中的负面接触，也是青年男女加入恐怖团体的一个主要因素。因此，必须尊重人权、国际人道主义法和法治，包括在打击恐怖主义的斗争中。我强调，没有例外。对国家及其机构的运作和法治的信任是防止暴力极端主义的核心要素。我的观点是，不尊重这些价值观是导致边缘化群体或个人走向暴力极端主义和加入恐怖主义网络的一个因素。

我还想指出我们认为非常重要的另一个方面，因为我们德国人相信，将性别平等观点纳入预防和打击恐怖主义威胁的努力也非常重要，并且是预防工作中的一个因素。作为受害者，当恐怖袭击发生时，妇女受到不同方式的影响，而且往往比社会其他群体更脆弱。此外，重要的是要分析恐怖主义的根源，并理解这些原因往往也是有性别区分的。例如，招募男女恐怖分子的原因往往不同。最后，妇女是变革的重要推动者，需要成为我们今天讨论的战略的一部分。

同样，区域和次区域机构的深刻经验可能非常有用。这就是为什么我们感谢俄罗斯联邦召开本次会议。我只想举一个我们正在做的事情的例子。我们支持青年党女性叛逃者通过心理咨询和适合性别的职业培训重返索马里。我们认为，这可能是一种示范方法，并且非常愿意与安理会和会员国分享我们的经验。

让我最后谈谈我们来自法国、比利时、南非和其他成员的同事提到的一些事情。我们需要看看根本原因。我认为这非常重要。我们需要明白，我们不能把注意力局限在一个问题上。禁止和预防是同一事物的两面。

最后，让我非常明确地说：我们需要通过严格遵守法治和充分尊重人权，在道德和伦理上优于恐怖分子。在这一方面，德国非常愿意并准备在这一努力中继续与会员国和联合国合作。

主席（以俄语发言）：我现在请波兰外交部副部长发言。

普日达克茨先生（波兰）（以英语发言）：毫无疑问，打击一切形式的恐怖主义是国际社会面临的主要挑战之一。在当今全球世界，恐怖主义与有组织犯罪、武器非法贸易和贩运一道，对国际和平与安全构成重大威胁。毫无疑问，恐怖主义在不断演变，打击恐怖主义总是需要新的方法、机制和工具。网络恐怖主义和外国恐怖主义战斗人员已经成为需要以全面和具体方式应对的挑战。

只有当所有利益攸关方都有尽自己一份力量的共同意愿和决心时，恐怖主义才能得到有效和最终根除。联合国在打击恐怖主义方面的独特作用是无可争议的。联合国不仅有责任自己采取果断行动，而且还应该通过与其他行为体接触来加大努力。

铭记联合国在打击恐怖主义方面的核心作用，按照《联合国宪章》第八章的规定与区域组织在这方面进行合作不仅是可能的，而且显然是受欢迎的。它不仅有助于促进善政、法治和其它民主价值观，而且还促进经济、政治和安全事务方面的区域合作，从而建立可持续的和平与繁荣。区域组织由于关注的地理范围较窄，有时或许可以更好地理解区域特点，并且可以更好地在本地应对具体挑战。联合国和区域组织在打击恐怖主义方面采取的有力

协调行动蕴藏着巨大潜力，可以加强国际社会的反应能力和灵活性。

波兰大力支持联合国同区域组织密切合作，并在与欧洲联盟、北约、欧洲委员会以及欧洲安全与合作组织等的这种合作中发挥积极作用。不过，至关重要的是，联合国的精神和原则在所有利益攸关方的任何活动和决定中都应占据首要位置。区域组织只有作为诚实的中间人，才能为国际和平与安全作出贡献，它们的行动应当是所有成员国协商一致的结果。

不明确这一点，不充分尊重这些基本规则，就会难以确定潜在合作的目标。联合国必须避免任何偏离其基本规则的做法。

上海合作组织（上合组织）成员国的共同目标是打击分裂主义、极端主义和恐怖主义。上合组织成员国申明，它们尊重联合国系统和世界贸易组织在塑造全球政治和经济秩序方面的关键作用，因此人们有理由期望上海合作组织成员国采取行动，使这两个全球性组织的活动适应当前的挑战和要求。

应当指出，区域组织只有反映其所有成员的利益，不被用作少数人实施支配的工具，才能真正发挥作用。让我们不要忘记，愿意与联合国合作打击恐怖主义的区域组织必须遵守并在它们自己及其成员国当中促进联合国的所有原则，包括国家边界不可侵犯、承认现有边界和反对非法吞并领土的原则。也请允许我们重申，国际法赋予了不承认非法行为法律效力的义务。

遗憾的是，上海合作组织、集体安全条约组织以及独立国家联合体对非法吞并乌克兰部分领土行径的立场令人质疑其公正性。遗憾的是，它们没有意愿采取适当措施应对上述冲突以及2008年格鲁吉亚冲突，给这些组织对促进和平、安全与稳定的贡献蒙上了阴影。

有鉴于此，我谨重申，只要在对全球架构如此重要的问题上不采取同一种做法，联合国与这些伙伴在打击恐怖主义方面的合作就会引发争议。

主席（以俄语发言）：我不明白波兰代表是代表他的国家还是代表美国发言，但这是题外话。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我国外交大臣本想作此发言，但与安理会的惯常做法不一样，各国部长们的发言都不慌不忙，所以我恐怕他在另一场活动中耽误了，对此我表示歉意。

首先，我想赞同法国、德国和波兰部长的意见，他们谈到了国际人道主义法在这一领域的重要性，当然还有其它组织的工作，包括但不限于欧洲联盟、北约和欧洲安全与合作组织，正如部长们阐明的那样，所有这些组织都在预防和保护议程以及打击恐怖主义方面做了非常重要的工作。

就联合王国而言，我们非常欢迎与区域和次区域组织之间的这些反恐伙伴关系。随着恐怖主义威胁不断演变，合作伙伴之间的合作是应对大量人员、思想和物资跨界流动的关键所在。然而，正如秘书长今天上午申明的那样，这种合作必须以《联合国全球反恐战略》和安全理事会决议为基础，并且必须符合国际法，反映如安全理事会和大会所述的平衡和全面办法。我们完全同意秘书长的意见，正如各位部长也指出的那样，促进两性平等是打击恐怖主义和暴力极端主义的一个重要组成部分。

联合王国欢迎安理会最近通过的第2462（2019）号和第2482（2019）号决议，它们进一步强调了保护人道主义活动的义务。重要的是，区域伙伴关系和互动应体现这一义务，不应把反恐措施用作借口，无视这一义务或违反《日内瓦四公约》乃至国际人道法。在这方面，我们高兴地听到，上海合作组织已经加强关注人道主义援助问题，我们希望这将包括在打击恐怖主义的同时保护人道主义活动。

如果我可以谈一谈中亚，那么，恐怖主义仍然是该地区的一个威胁，这当然是本次讨论的一个关键地区。去年8月，塔吉克斯坦发生了导致四名外国自行车手死亡的袭击事件，这一可怕事件提醒了我们这一威胁。我们欢迎联合国中亚地区预防性外交中心开展工作，执行联合国反恐框架和安全理事会

的建议。我们也欢迎我们迄今看到的中亚各国政府的参与，我们将鼓励它们增强相互之间以及与联合国区域中心、联合国反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局的合作。在这方面，我很高兴通报人告诉我们，伙伴关系得到了加强，但与此同时，我要强调，必须采取协调一致办法，包括在认定列名问题上。

我们还谈到了阿富汗问题，安理会最近讨论了这一问题。与亚洲其它地区一样，阿富汗有巨大的潜力，但也面临巨大的挑战。联合王国高兴地看到，中亚各国正在共同努力支持其邻国阿富汗。来自该国的不仅有极端主义威胁，还有毒品贩运威胁，关于这一点已经谈了很多。我们应该承认这些风险，但重要的是不要夸大它们。遭受极端分子之害最多的是阿富汗人民自己。国际社会和区域伙伴必须继续共同努力，支持阿富汗的和平与稳定，正如实际上我们多年来所做的那样。

谈到反恐合作，我们希望我们能够继续共同努力，防止所有地区的恐怖主义和暴力极端主义。光靠军事和执法措施是不够的，正如德国部长所说的那样，我们必须治本。因此，联合王国鼓励反恐领域所有伙伴加强与民间社会的合作，同时确保始终把性别平等和人权考量纳入全球反恐努力的方方面面。

最后，我要强调人权的重要性。我们欢迎今天的通报人重申了人权，这对该问题绝对至关重要。大会和安全理事会多次重申，促进和保护人权是反恐的基本支柱。我们已经看到，侵犯人权和基本自由行为本身往往帮助证明了恐怖主义言论是有道理的，使招募得以进行。这一点在中亚尤其重要，那里的人权进展脆弱，必须得到保护。当务之急是，该区域各国和联合国中亚预防外交区域中心应与区域行为体合作，确保反恐措施遵守人权义务。

就联合王国而言，我们在中亚积极开展工作。正如我在开始时提到的那样，我们与一系列国际伙伴进行合作和协调。我们的优先事项是区域安全、善政、人权和繁荣。我们的项目支持这些优先事项，我们强调对那些易受极端主义意识形态影响的人的包容和支持，强调他们的参与。我们强调中亚国家需要在跨境问题上进行合作，并加强与基于规则的国际体系的接触。反恐为这两方面提供了一个很好的机会。

最后，主席先生，我感谢你给我机会就和平与安全这一重要问题分享我们的看法，并对一个具有日益增长的战略重要性的区域有进一步的了解。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦欢迎今天主题为“联合国与区域和次区域组织合作维护国际和平与安全：集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）在应对恐怖主义威胁方面的贡献” 的会议。

我们欢迎秘书长和出席会议的各位部长，他们的出席突显了今天会议的重要性，并证明了我们对打击恐怖主义的坚定不移的承诺。

我们感谢各区域组织的代表所作的出色通报。

恐怖主义是当代对国际和平与安全最严重的威胁之一，对此，单一国家无法找到解决办法。幸运的是，近年来，由于认识到需要采取集体办法打击这一祸害，各国通过区域和次区域机制加强和更好地协调其打击这一祸害的努力。

因此，涵盖从东欧到远东广大地理区域的上合组织、独联体和集安组织所作的共同努力，是这种集体做法的结果，科特迪瓦完全支持这种做法。我国认为，这三个组织充分了解当地政治、经济和社会动态，据此具有不可否认的比较优势。因此，它们更有能力制定适合当地局势的预防冲突和反恐机制。

我国代表团还欢迎这些区域组织与联合国之间的出色合作，特别是通过联合国中亚地区预防外交中心、反恐怖主义委员会和联合国毒品和犯罪问题办公室开展的合作。

关于包括阿富汗冲突在内的区域危机，必须特别关注政治和安全局势。因此，我国代表团呼吁进一步支持阿富汗社会中包括妇女和青年在内的所有行为体之间的政治对话，并支持安全机构的能力建设，以应对该国面临的许多挑战。

在预防外交领域，上合组织、独联体和集安组织的工作应进一步推动缓和紧张局势的举措，促进该地区各国之间的对话，以帮助建设地区和平与稳定。科特迪瓦还欢迎这三个区域组织、联合国毒品和犯罪问题办公室和反恐怖主义委员会之间的合作所取得的成果。尽管存在一些挑战，但这种合作在反恐、反洗钱和打击武器和毒品贩运等领域仍取得了令人鼓舞的成果。在打击恐怖主义的同时，还必须采取旨在减少贫困和失业的行动，因为贫困和失业助长了激进化和暴力极端主义。

与上海合作组织、独立国家联合体和集体安全条约组织一样，世界上许多区域组织都承认恐怖主义对区域和国际和平与安全构成威胁，并认识到需要建立适当的机制，以便更好地统一和协调它们的努力。

西非国家经济共同体（西非经共体）在这方面通过了一项反恐战略，所采取的综合办法强调成员国之间协调和信息共享。9月14日，西非经共体成员国决定采取另一步骤，通过一项10亿美元的五年（2020-2025年）优先行动计划，为打击恐怖主义提供资金，以此掌握其集体安全的自主权。

最后，科特迪瓦重申致力于加强联合国与区域和次区域组织在打击恐怖主义方面的合作，以期维护国际和平与安全。

巴拉雷索先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：请允许我感谢俄罗斯召开今天的重要会议，会议实质上是关于《联合国宪章》第八章的讨论。拉丁美洲国家在旧金山会议上积极参与了这一章的制定，导致于1948年建立了美洲国家组织，这是第一批通过第八章与联合国建立联系的区域组织之一。在这一背景下，今天的讨论非常重要，我们予以赞扬。

我们还要感谢并祝贺三个区域组织的代表所作的非常有益的通报。

正如我所说，今天的会议很重要，因为它处理恐怖主义问题，而恐怖主义是我们各国面临的主要威胁之一。加强与这一祸害的斗争至关重要。这一斗争必须进而伴之以使我们能够集体预防和打击这一祸害的具体机制。正如一些代表已经说过的那样，必须在充分尊重国际法、人权和基本自由的情况下开展这项斗争。

我们仔细听取了通报。正如我所说，我们要祝贺这三个区域组织开展的工作。我们认为，它们有助于维护各自区域内的各国所作的国际承诺。我们特别感谢和支持它们在促进国家执行《联合国全球反恐战略》和确保遵守安全理事会决议方面发挥的作用。

在这方面，我们认为，这些组织与反恐怖主义委员会执行局以及与反恐怖主义办公室签署的合作协议是一种有益的做法。

我们还要赞扬联合国中亚地区预防外交中心在有效协调这些努力方面所发挥的作用。我们感谢这些组织在分析各种复杂威胁和并制定联合对策方面发挥的作用，这种对策所采取的办法是承认并基于独特的区域特征，例如松散的边界和跨国有组织犯罪，这两种因素一起对欧亚大陆的稳定构成威胁。

因此，我谨强调最近在秘鲁主持和领导下通过的第2482（2019）号决议（见S/PV.8582），它专门处理了恐怖主义和国际有组织犯罪现象以及两者的关联。该决议合理说明了面对这些挑战要求区域和次区域组织发挥的作用，包括在提供技术援助和帮助各国加强能力方面。

我们还认为，正如一些代表团已经提到的那样，每一项战略都必须采用性别视角，并注重保障儿童权利。《马德里指导原则》增编以及关于与联合国列名的恐怖主义组织有关联的妇女和儿童保护、遣返、起诉、康复和重返社会的关键原则是这方面的绝佳工具。

最后，我谨重申秘鲁毫不动摇地致力于防止和打击一切形式和表现的恐怖主义，尤其是通过安理会能够采取的行动，因为安理会是一个我们必须利用和加强的达成共识的平台。

如果可以的话，我要最后再说一句。众所周知，美洲尤其关切恐怖主义团体跨国犯罪组织和尼古拉斯·马杜罗非法政权的设立情况或它们之间的联系。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们谨感谢古特雷斯秘书长和我们其他通报人今天的发言。在我们共同努力以应对一个超出任何单一国家能力范围的问题之际，这次讨论相当及时。

伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在伊拉克和叙利亚领土上被击败后，我们面临着许多前往国外为恐怖团体作战的中亚外国恐怖主义作战人员遣返、起诉和康复方面的挑战。美国赞扬中亚各国政府采取行动，担负起其伊拉克和叙利亚境内公民的责任，并努力将他们遣返回原籍国。

在此问题上，我们共同行动能比单打独斗更有成效。因此安理会采取了若干重要步骤来应对不断演变的恐怖主义威胁。我们通过了第2178（2014）号决议，防止外国恐怖主义作战人员前往战场，我们还通过了第2396（2017）号决议，以应对他们返回我们各国的种种挑战。我们还通过了几项打击伊黎伊斯兰国筹资的决议，并在2015年扩大了关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会的制裁制度，在其中纳入伊黎伊斯兰国。然而，我们到5月份才将伊拉克和黎凡特伊斯兰国的阿富汗呼罗珊分支列入第1267号决议名单，我们需要指认更多在全球各地运作的伊黎伊斯兰国附属组织。

除了在联合国的集体努力之外，我们都赞同区域和次区域组织继续在应对中亚内外的恐怖主义威胁方面发挥重要作用。正如其他发言者所指出的那样，北约的努力扩大了信息共享，提高了对恐怖袭击的准备和抵御能力，增强了防止技术被用于恐怖主义目的的能力。欧洲安全与合作组织帮助中亚伙伴执行安全理事会关于外国恐怖主义作战人员的决议，做法是举办应对这种威胁的讲习班，和推出多项新方案以打击该区域的暴力极端主义。

除区域组织外，C5+1（包括五个中亚国家和美国）倡议等平台有助于提高反恐能力，并促进关于外国恐怖主义作战人员遣返、康复和重返社会工作的对话。就在昨天，在全球反恐论坛的主持下，美国共同主办了一次会外活动，强调那些已遣返外国恐怖主义作战人员的国家的经验。

但是，无论是什么组织、论坛或平台，所有旨在加大与联合国反恐合作力度的努力都必须按照安全理事会决议、《联合国全球反恐战略》和适用的国际法进行。不尊重人权的反恐努力最终会滋长怨恨和暴力极端主义。当会员国或区域组织把恐怖主义与非暴力政治异见混为一谈时，不仅损害了对人权和基本自由的保护，也损害了我们挫败恐怖主义的全球努力。

令人遗憾的是，这是我们在叙利亚看到的危险做法，阿萨德政权及其盟友以合法反恐行动的名义为其空袭平民、学校、救护车和医院开脱，自4月以来，已有1 000多人丧生，2 000多人受伤。俄罗斯和/或叙利亚袭击联合国的非冲突医疗设施共计50多次，将本组织的信誉和平民生命置于险境。这些袭击必须停止。叙利亚持续的暴力只会进一步推动恐怖分子的激进化和招募。

我们对新疆的局势确实深感关切，当地有100多万维吾尔人和其他穆斯林以反恐为借口遭到任意拘留。新疆的男子、妇女和儿童仅仅因为他们的宗教和族裔就遭受酷刑、强迫劳动和侵入性任意监视。中国同所有国家一样，完全有权利对实际的恐怖主义威胁作出反应，但反恐不能被用作镇压中国穆斯林和整个少数团体的和平宗教活动的借口。

防止和打击恐怖分子的激进化以及线上线下的招募引起全球的关切。美国也努力确保在我们保护言论自由的同时，不让恐怖分子在网上找到避风港。我们自愿与技术公司合作以分享信息，从而应对互联网被用于恐怖主义目的的问题。

我们敦促上海合作组织、集体安全条约组织和独立国家联合体等区域组织仔细研究改变它们处理恐怖主义的方式，从而更好地避免在其核心文件中把分裂主义、极端主义和恐怖主义混为一谈。我们也敦促它们充分倡导遵守适用的国际法。

联合国必须与区域组织合作，打击恐怖主义并防止暴力极端主义。然而，我们必须集体确保区域组织反映出《联合国全球反恐战略》的所有要素，包括与民间社会协作，同时倡导以符合人权、遵守法治的方式打击恐怖主义。美国致力于与我们的中亚伙伴和广大国际社会合作，打击恐怖主义和防止暴力极端主义。

主席（以俄语发言）：中国代表请求再次发言。

吴海涛先生（中国）：刚才，美国代表在发言中谈到新疆问题，对中国进行毫无根据的指责抹黑，中方坚决反对。

王毅国务委员刚才在发言中介绍了中国新疆自治区政府采取的反恐和去极端化措施。我们中方采取的这些反恐措施有效遏制了恐怖活动多发、频发的势头，保障了全新疆人民的生存权和发展权。我敦促美国代表不要站在事实和公道的对立面上，不要站在新疆各族人民的对立面上。

在反恐问题上，不应有双重标准。一场利比亚危机让我们看到恐怖势力向撒哈拉以南蔓延，萨赫勒地区更是深受其害。

伊拉克和叙利亚的战事又导致恐怖分子的回流和向全球的扩散。那些主张人道主义干涉、强推政权更迭的国家难道不需要对此负责吗，不需要进行深刻的反思吗？

主席（以俄语发言）：联合王国代表请求再次发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我将简明扼要。我只想说—我本应在发言中就说，我们赞同美国对新疆问题的关切。关于人道主义干预，我认为，这不是安全理事会今天的议题，但是我们将高兴地参加对该议题的另行讨论。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份再次发言。

鉴于我们在讨论该议题，我想代表俄罗斯联邦表示，我们完全支持中国的立场。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请哈萨克斯坦外交部长发言。

蒂列伯迪先生（哈萨克斯坦）（以俄语发言）：首先，请允许我祝贺俄罗斯联邦代表团担任安全理事会本月主席，并感谢它邀请参加今天的会议。我们还愿感谢秘书长和上海合作组织（上合组织）、集体安全条约组织（集安组织）以及独立国家联合体（独联体）领导人非常详尽和有益的通报。

哈萨克斯坦在2017年和2018年担任安全理事会成员期间，就曾特别关注区域组织在确保和平、防止冲突以及解决冲突方面发挥的作用。这些组织更了解本地区所出现问题的具体情况。联合国同区域组织密切合作使我们能够更有效地应对世界各地的各种挑战与威胁。我们欢迎俄罗斯方面倡议举行今天的讨论。

当今世界处于一种危险和不确定的状态，原因是恐怖主义和极端主义迅速扩散。随着这种情况继续恶化，全球安全架构和国际法遭到削弱。在大会第七十届会议上，哈萨克斯坦首任总统努尔苏丹•纳扎尔巴耶夫就倡议建立一个打击恐怖主义的全球联盟（见A/70/PV.13）。

在努力落实该想法的过程中，我们制订了一套实现无恐怖主义世界的行为守则，已有84个国家加入。该守则呼吁各国采取10个步骤，这些步骤可帮

助到2045年即联合国成立百年时铲除恐怖主义。我们感谢各伙伴继续支持落实该倡议。

哈萨克斯坦还批准了制止恐怖主义方面的所有19项联合国专项公约。我们呼吁尚未加入行为守则和相关公约的其它会员国这样做。

2018年，努尔苏丹•纳扎尔巴耶夫以集安组织主席身份，把参与建立一个国际反恐体系确定为集安组织的五个核心优先事项之一。去年，我们启动了中亚关于落实《联合国全球反恐战略》的联合计划的第三阶段工作，哈萨克斯坦成为资助该项目实施的首个捐助方。

我们致力于继续与反恐怖主义办公室密切合作。根据第2396 （2017）号决议，我们正与反恐办公室一道，准备在哈萨克斯坦启动一个先进的旅客信息与姓名记录系统。我们作好准备与其它欧亚国家分享最佳做法。

应哈萨克斯坦的倡议，我们正努力通过集安组织和独联体编制一项国际恐怖主义组织的名单，统一军火贸易方面的法律规范，并且在各种区域组织中对移民问题进行监管。我们在上合组织框架内采取重要步骤，于2017年在阿斯塔纳签署《上合组织打击极端主义公约》，该《公约》为遏止国际恐怖主义组织的资金来源搭建了法律框架。

我谨借此机会，提请在座各位注意早在1992年应哈萨克斯坦倡议设立的亚洲互动与建立信任措施会议（亚信会议）。该会议也在蓬勃发展，提出了亚洲大陆上一揽子新的独特的建立信任措施。

昨天，哈萨克斯坦总统卡瑟姆若马尔特・托卡耶夫先生在大会堂的一般性辩论中强调，把这个普遍参与的泛亚架构变为一个推动亚洲安全与发展的组织十分重要（见A/74/PV.4）。我们打算把反恐问题纳入我们2020-2022年担任亚信会议主席期间的军事与政治优先事项。

达伊沙在叙利亚和伊拉克境内被击败导致外国恐怖主义作战人员回到其原籍国或者迁往世界其它地方。我们正努力对此过程做出反击，已发起一项被称为“Jusan”的人道主义行动，旨在召回叙利亚境内的600名我国国民，这些人大多为儿童。已返回者中有曾经参与恐怖活动的男女，已对这些人启动刑事程序。我们正在有针对性地与其他返回者一道努力，以帮助其复原并且重新融入社会。“Jusan”行动正在进行之中。目前，我们正努力从伊拉克接回12名儿童，他们的母亲因为恐怖活动而被判无期徒刑。

我们尤其关切阿富汗局势，那里的恐怖团体正与从事毒品贩运的有组织犯罪网络合作。我们必须确保中亚区域打击麻醉药物、精神药物及其前体非法贩运信息和协调中心的工作更加卓有成效。

最后，我谨重申，哈萨克斯坦将继续积极努力，进一步强化联合国和各种区域组织的全球反恐实力。我相信，今天在如此高级别提出的各项建议的切实执行将为铲除世界各地的恐怖主义做出贡献。

主席（*以俄语发言*）：我现在请吉尔吉斯斯坦外交部长艾达尔别科夫先生发言。

艾达尔别科夫先生（吉尔吉斯斯坦）（*以俄语发言*）：我们非常感谢俄罗斯联邦召开本次关于联合国同区域和次区域组织合作以维护国际和平与安全的会议，也感谢邀请我们与会。集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）以及上海合作组织（上合组织）为打击恐怖主义做出了重要贡献。我们认为，联合国和区域组织可发挥独特和互补的作用，如果协调成功，它可为国际和平与安全事业做出重要贡献。

关于联合国同这三个区域组织合作的重要性，应该指出，世界人口一半以上生活在这些组织的成员国。

当今恐怖主义的威胁非常严重，各国随时面临这种挑战。今天，这种威胁渗透到生活的几乎所有层面。反击这种邪恶应基于各国、各组织以及实体之间的密切交流。在这方面，我谨指出我们在集安

组织、独联体以及上合组织等组织的框架内为确保区域安全所做的努力。

集安组织同联合国的合作由来已久，意义重大，2004年该组织被授予大会观察员地位，与多个联合国重要机构签署了多项打击全球恐怖主义、毒品贩运、非法移民以及维护和平与安全方面的重要文件。联合国机构的代表和集安组织秘书处定期开会，讨论维护和平与安全领域的国际合作专题问题。

令人鼓舞的是，在集安组织的框架内，正在进行联合演习和特别行动。正如各位成员所知，吉尔吉斯共和国已提请集安组织的盟友注意外国恐怖主义作战人员返回原籍国的问题，以及他们造成新的热点和武装冲突的风险。

因此，我们认为有必要更有效地协调国际社会在这一问题上的措施。在我们的倡议下，在集安组织集体安全理事会2018年11月的一次会议上，各国元首通过了一项特别声明，关切地指出某些实体试图将恐怖主义活动从中东、叙利亚和伊拉克转移到中亚和阿富汗，更接近集安组织成员国的南部边界。

吉尔吉斯共和国今年担任集安组织主席。为了加强国际反恐和打击恐怖主义意识形态传播的努力，集安组织集体安全理事会起草了一份关于2019-2020年期间《联合国全球反恐战略》执行计划的决定草案，供集体安全理事会11月在比什凯克举行的下次会议上通过。我还认为非常有必要提及在独联体框架内采取的统一反恐办法。其成员国一致认为有必要制定一项反恐安全共同原则，并在考虑到国家利益的情况下建立实施该原则的机制。

独联体成立以来，在反恐领域形成了巨大的机制和法律基础。在根本性文件中，我要强调为独联体成员国反恐合作奠定基础的《独立国家联合体成员国合作打击恐怖主义条约》，以及《独联体成员国打击恐怖主义和其他极端主义暴力行为合作纲领》。

在实际措施方面，独联体国家元首理事会于2000年6月21日设立了独联体反恐中心。我谨提及联合国反恐怖主义办公室和独联体反恐中心于2018年10月31日在塔什干签署了一项谅解备忘录。上合组织还制定了打击一切形式恐怖主义的坚实的立法框架，使上合组织成员国能够在这一领域进行有效合作。

上合组织各主管机构的活动涉及切实执行《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》、《上合组织反恐怖主义公约》和《上合组织成员国打击恐怖主义、分裂主义和极端主义2019年至2021年合作方案》。上合组织成员国以《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法为指导，严格遵守安理会和大会相关决议。

此外，我谨特别提及8月31日通过的第73/334号决议，其中大会指出，上合组织已成为解决该地区安全问题所有层面的重要区域性组织。吉尔吉斯斯坦还担任上海合作组织主席，直至6月，现在这些职能由俄罗斯联邦履行。维护地区安全的一个有效机制是上合组织成员国武装部队进行联合演习，其目的是加强部队战地培训和对指挥部门的培训，解决行动期间的后勤和部署问题，并处理其他重要问题。在这方面，我想特别提到在上合组织框架内举行的名为“和平使命”的反恐指挥人员联合军事演习，目的是防止恐怖组织渗透到我们国家。

这三个组织的成员国都了解联合国在打击恐怖主义、分离主义和极端主义三大罪恶方面的核心作用。我们各国主张在联合国的主持下，以国际法为基础，制定并实施一项全球战略，以应对新的威胁和挑战。吉尔吉斯斯坦认为，国际合作对打击恐怖主义至关重要，并主张根据《联合国宪章》和安全理事会和大会决议加强这一合作的法律基础。

主席（*以俄语发言*）：我现在请白俄罗斯外交部长发言。

马克伊先生（白俄罗斯）（*以俄语发言*）：主席先生，我谨感谢你提出重要而及时的倡议，在安

全理事会就与三个区域组织，即集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）的合作进行讨论。

特别是在打击恐怖主义的背景下，从维护国际和平与安全角度来审视这一问题，是特别适当的。白俄罗斯共和国是集安组织和独联体成员，也是上合组织观察员国。我们非常重视这些组织的潜力，并为确保其有效运作作出贡献。必须指出的是，大会上届会议一致通过了关于与这些机构合作的三项决议（第73/334号、第73/331号和第73/16号决议），从而确认它们对维护国际和平与安全的贡献得到广泛承认，并证明它们的国际地位。

我们欢迎集安组织秘书处与反恐怖主义办公室于2018年11月签署谅解备忘录。让我们客观一点-世界并没有变得更可预测。国家间关系缺乏信任导致对抗性言论增加，公然无视国际法准则和原则，并企图干涉各国内政或破坏世界不同区域和国家局势的稳定，使特定势力从中获利。这种情况造成的结果只能是助长了对国际和平与安全的主要威胁之一即恐怖主义的蔓延。

不幸的是，恐怖主义活动并非一成不变，而是随着世界的变化而不断演变。我们听到越来越多关于新的和非典型形式的恐怖主义。最近，与联合国合作，在明斯克举行了一次高级别国际会议，主题是通过创新办法和使用新的和新兴技术打击恐怖主义。

这次会议汇集了欧洲安全与合作组织（欧安组织）和东南亚国家联盟的国家，对我们区域来说是一个前所未有的事件。几乎所有活跃在欧洲和欧亚地区的国际组织，包括集安组织、独联体和上合组织的国家代表参加了会议。我们希望，会议的成果将成为一个良好的基础，在此之上加强各国和国际组织的努力，以建立一个广泛的反恐联盟。

白俄罗斯共和国总统亚历山大•卢卡申科在会议开幕式上发表讲话，提出了建立“睦邻数字带”的倡议。我们认为，缔结双边和多边的国际协定和安排，将使加强信息安全和恢复信任以及更有效地对抗恐怖主义威胁成为可能，在网络空间也是如此。

我想指出，在集安组织框架下，关于国际信息安全领域合作的协议已经生效。这一领域的双边和区域机制的成功可有助于就国际信息安全全球文书达成共识。集安组织、独联体、上合组织和欧安组织及其作为区域组织合作的良好机制的《合作安全纲领》在这方面采取积极立场将是非常有益的。

我们相信，只有在联合国主持下，通过所有国家果断的共同努力，并密切协调国际和区域组织的努力，我们才能有效地打击恐怖主义，并为加强我们的共同安全作出真正的贡献。这就是为什么白俄罗斯支持在联合国与区域和次区域组织之间发展有效的伙伴关系，以维护国际和平、安全与稳定。这是当今世界的要求，也是国家和人民可持续发展，为实现进步与繁荣创造和平、安全环境的前提条件。

主席（*以俄语发言*）：我现在请塔吉克斯坦外交部长发言。

穆赫里丁先生（塔吉克斯坦）（*以俄语发言*）：首先，我谨感谢主持本月安全理事会和上海合作组织（上合组织）的俄罗斯代表团召开今天这次及时的会议。

近年来，世界形势快速变化，同时，紧张局势和武装冲突以及国际安全新挑战和新威胁与日俱增。恐怖主义、极端主义、贩毒和有组织犯罪越来越具有跨境性质，令人严重关切，外国恐怖主义作战人员回返人数增多，也令人严重关切。我相信，只有通过共同努力，各国才能够有效打击正在熟练利用现代技术和方法的恐怖主义和极端组织。

我要指出，塔吉克斯坦共和国在担任独立国家联合体（独联体）2018年主席国期间，重视独联体成员国与其他国际和区域组织在对付这些挑战和威胁方面加强合作的重要性。我们还努力让独联体发挥更大作用，解决与确保安全和稳定有关的问题，

并改进独联体各机构的工作，以打击恐怖主义、极端主义、贩毒和经济犯罪。

如前所述，集体安全条约组织（集安组织）正在努力打击恐怖主义、极端主义、跨国有组织犯罪、非法贩运麻醉品和武器、非法移民以及非法贩运人口活动，并为此做出重大贡献。它还努力加强维和能力并应对天灾人祸的后果。

这两个组织之间的合作议程非常多样化，因此能够通过共享信息、安排访问、参加会议和活动，同时利用两个组织的潜力，处理各种各样的问题。必须指出的是，集安组织为帮助确保塔吉克斯坦南部与阿富汗交界处的安全发挥重要作用。

在此情况下，我们认为，联合国应发挥核心作用，通过尽早举行政治对话解决阿富汗局势，而协调一致的努力是加强该区域安全的关键因素之一。众所周知，上海合作组织是最具发展活力的国际组织之一，它有着对付这类挑战的巨大潜力。作为联合国、独联体、集安组织和上合组织正式成员，塔吉克斯坦始终致力于执行这些组织对付当代挑战和威胁的各项方案和战略。

我们认为，必须全面应对恐怖主义日益严重的威胁，而联合国必须成为关键协调者。联合国全球反恐战略、安全理事会有关决议和联合国各项反恐怖主义公约是我们的集体反恐斗争的依据。塔吉克斯坦按照其国际义务，正在采取必要措施，打击恐怖主义和极端主义。我们是这一领域所有联合国公约和其他国际和区域基本文书的缔约方。

我谨借此机会，邀请今天会议的与会者参加题为“开展国际和区域合作打击恐怖主义及通过非法贩毒和有组织犯罪资助恐怖主义行为”的高级别活动，该活动将于9月27日在第7会议室举行。该活动由塔吉克斯坦与反恐怖主义办公室合作举办，并以5月份在杜尚别举行的打击资助恐怖主义行为高级别会议成果为基础。

最后，我祝愿俄罗斯联邦主持安全理事会和上合组织取得圆满成功。

主席（*以俄语发言*）：我现在请阿塞拜疆外交部长发言。

马梅德亚罗夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：首先，我谨赞扬俄罗斯联邦倡议召开今天关于联合国与区域及次区域组织合作维护国际和平与安全的重要辩论会。

恐怖主义和相关犯罪活动对国际和平与安全、享受人权和基本自由以及联合国全体会员国的政治独立、主权和领土完整继续构成严重威胁。此类活动还阻碍社会和经济发展。恐怖主义是最严重的罪行之一，必须予以谴责和起诉。决不能容忍掩护和美化恐怖分子的做法。

阿塞拜疆敏感的地理位置和该区域持续存在的未决冲突，加上臭名昭著的族裔清洗和对我国主权领土的占领，使包括恐怖主义在内的跨界威胁更加严峻。自1980年代末以来，作为实现无理和非法领土要求的手段和战争方法，受外部指使的恐怖主义袭击一再侵犯阿塞拜疆，夺去包括平民在内的数千阿塞拜疆公民的生命。

承认消除一切有利于恐怖主义扩散的条件具有重要意义，与此同时，在世界各地加大解决冲突的力度是关键。武装冲突区，尤其是外国军队占领之下的领土，常常为恐怖分子以及有组织犯罪集团和网络提供沃土，它们通过开采自然资源、非法贩运毒品和文化财产、洗钱和其他有关犯罪牟利。

我们承认联合国和其他国际、区域及次区域组织作出巨大努力，开展协调合作并加强会员国打击国际恐怖主义和有组织犯罪的能力。作为独立国家联合体（独联体）成员国，阿塞拜疆共和国愿意维护该多边平台内的合作，并按照各国主权平等和领土完整的原则，在双边基础上同独联体各成员国发展互惠互利的经济、政治、法律和人道主义关系。

作为对话伙伴，阿塞拜疆赞同上海合作组织（上合组织）基于尊重各国主权、独立和领土完整的宗旨和原则，并重申全力支持联合国与上合组织继续开展合作。阿塞拜疆乐于在加强区域安全和稳

定、打击恐怖主义、极端主义和分离主义、贩毒及相关犯罪活动方面发展同上合组织之间的伙伴关系，并在其他共同关心和关切的领域促进区域合作。

联合国同区域组织之间的合作对于促进联合国的宗旨和原则至关重要。在若干情势中，区域和次区域组织业已证明是达成这一目的不可或缺的机制。与此同时，严峻挑战仍然存在。虽然区域组织所处的地位通常有利于理解它们各自区域面临的威胁和挑战，但显而易见的是，它们并非都具备确保其成员国遵守相关法定承诺的能力、政治意愿和机构能力。

最重要的是，区域组织不应被严重违反国际法和倡导有罪不罚文化的人滥用。至关重要的是全体成员国必须遵守《联合国宪章》规定的国际义务并执行安全理事会的有关决议。它们还必须确保它们各自的领土不被用于恐怖主义和相关犯罪活动，尤其是不以任何借口和方式直接或间接资助这类活动和为这类活动提供任何支持。

主席（*以俄语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国外交部长发言。

扎里夫先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我感谢你召开本次会议，并感谢所有通报者的宝贵投入。

区域反恐合作势在必行，特别是在恐怖主义团体的威胁普遍存在的中亚和西亚等地区。我们重视集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体的作用，并强调联合国与这些组织在打击恐怖主义威胁方面开展合作的重要性。

波斯湾也早就应该开展区域合作。在这方面，我们赞赏地注意到并支持俄罗斯联邦关于该地区安全的建设性建议。今天上午，伊朗伊斯兰共和国总统鲁哈尼在大会发言时提出了一项关于给各方带来希望的新联盟——霍尔木兹和平努力联盟（和平联盟）——的重要倡议，并邀请霍尔木兹海峡地区所有国家加入该项努力（见A/74/PV.5）。该和平联盟的基础是，所有区域国家都有责任确保区域和平、稳定与繁荣，并与全球社会一道，在维护所有各方的航行自由和能源安全方面拥有共同重大利益。同样，区域努力对于防止战争、冲突、暴力、极端主义、恐怖主义和宗派紧张局势至关重要。

和平联盟的目标包括促进区域各国之间的团结、相互理解及和平友好关系与合作，确保所有区域国家的领土完整、政治独立和国际边界，合作消除恐怖主义、极端主义和宗派紧张局势，和平解决所有区域紧张局势和冲突，通过加强沟通和预警防止紧张局势，并确保能源安全、航行自由以及石油和其他资源自由进出霍尔木兹海峡地区和其他地区。

只有通过遵守以下共同原则，才能促进上述目标：对话和相互尊重；尊重主权、领土完整和国际边界不可侵犯；和平解决所有争端；反对使用或威胁使用武力；不侵犯和不干涉他国内部或外部事务；以及拒绝和不参加针对其他国家的各种联盟。能源安全和自然资源自由运输是我们都必须遵守的进一步原则。

我们提出了一项包括以下要点的行动计划。第一，筹备安排霍尔木兹海峡地区首脑会议，以开始审议广泛的安全与合作问题，包括能源安全、军备控制和建立信任措施、军事接触、建立无大规模毁灭性武器区的可能性以及缔结霍尔木兹海峡地区互不侵犯条约。第二，该计划还包括建立联合工作队处理与采取实际措施逐步扩大合作有关的各种问题，包括：预警、预防和解决冲突；打击毒品和人口贩运；能源、过境和运输方面的联合投资和合资企业；以及网络安全合作。第三，霍尔木兹海峡地区各国将定期举行各级会议，包括首脑会议。这类会议也可包括私营部门和学术部分。

与此同时，根据第598（1987）号决议，将请联合国提供必要的国际保护伞，并确保国际社会的正当利益。伊朗伊斯兰共和国随时准备与该地区各

国和联合国充分对话，讨论和平联盟倡议的所有方面。

主席（以俄语发言）：我现在请乌兹别克斯坦外交部长发言。

卡米洛夫先生（乌兹别克斯坦）（以俄语发言）：在开始我的简短发言之前，我表示完全赞同前面许多发言者表达的想法，即联合国与区域和次区域组织之间的合作在采取预防措施和打击恐怖主义等当代重大威胁方面潜力巨大。

很明显，恐怖主义是当今世界暴力的主要重大来源。恐怖主义利用最新技术，使其资金来源多样化，利用新开放的国际过境走廊，并采取新方式方法吸引新成员和收入来源。

我不打算详述乌兹别克斯坦签署的各种公约和联合国文书，我只想说，今天最重要的议题之一是防止年轻人中的激进化进程。我认为该问题并不仅对乌兹别克斯坦和我们地区至关重要。如先前所提到，一个相关且越来越重要的问题是外国恐怖主义作战人员的返回以及出于任何原因而身陷冲突地区的人员（不仅仅是来自乌兹别克斯坦和本地区的成年人，还有妇女和儿童，其中许多人目前在叙利亚和伊拉克）的返回。

乌兹别克斯坦在一次复杂的高风险行动中从叙利亚运出了156名乌兹别克斯坦公民，其中大多数是妇女和儿童。今天，我们正在等待65名儿童从伊拉克返回和170人从叙利亚返回。因此，我们肯定需要直接参与中东当前进程的国际组织和国家提供支持。在这方面，我主要是指今天在场的安全理事会常任理事国的援助。

我们愿意合作。我们在回返者康复和融入健康正常的社会方面有经验。我希望成功开展这些行动能够产生积极影响，这样新群体今后不会前往冲突地区。

最后，我只想提请安理会注意两点。第一，在讨论恐怖主义时，人们习惯性地提到中亚地区。我们这个地区的人非常希望国际社会不要有这样的印象，即中亚是一个恐怖主义、极端主义和其他类似进程非常有可能扩散的地区。25年来，我们一直听别人说中亚正处于爆炸的边缘。事实上，中亚正在发展。本区域出现了崭新的政治氛围，领导人之间的信任正在增加。过去3年来，我们设法解决了一些非常复杂的问题，包括勘探国界、管理水资源和发展运输联通，并在安全领域密切合作。所有这一切均表明，中亚拥有确保自身安全的巨大能力和潜力，但是，鉴于我们正在讨论的进程的全球性质，我们需要广泛的国际支持。

今天，我们听到了我们区域各国与包括其他主要国家在内的国际社会之间各种形式的合作。当然，我们非常有兴趣寻求这种合作。

我要提及的第二个问题是，在这方面，虽说很有道理，但在谈到极端主义和恐怖主义的挑战和根源时，我们总是提到阿富汗。然而，作为阿富汗的邻国，我们要指出，在历史、文化和经济上，阿富汗始终是中亚的一部分，因此我们要指出，阿富汗不仅是一个挑战，而且也是一个巨大的机会。

例如，如果我们设法实施潜在的运输和联通项目，只要简单地看一看地图就可以发现，如果欧洲大陆与阿富汗相连，阿富汗与重要相连，然后再连接到南亚，可以做些什么。这样，欧洲和南亚之间就会有直接的联系，而阿富汗是关键。仅仅通过实施此类项目，阿富汗就可以获得可观的收益，从而有助于恢复其经济。

我不想谈阿富汗问题没有军事解决办法这种如此明显的问题。向前迈进的唯一途径是政府与反对派之间直接对话。这是不言而喻的。乌兹别克斯坦正在积极寻求政治解决办法，而且是政治进程的一部分。我们将继续尽力作出自己的贡献，进一步巩固40年来首次开始联合的和平进程。尽管局势有些紧张，但乌兹别克斯坦正在实施大规模运输和通讯项目，并与阿富汗建立联系，我们与阿富汗的边境

贸易正在增大。我们还在我国为阿富汗学生建立了一个教育中心，设立了一个医疗中心和货物中心。

经验表明，尽管目前存在紧张局势和各种问题，但我们必须努力，展望未来。目前正在做所以这一切，不是为了让现政府或各政治力量满意，而是为了阿富汗的未来，过去40年成长起来的阿富汗整整一代人所经历的只是战争。在这方面，在防止青年激进化方面，联合国和其他区域组织、主要的国家以及阿富汗的邻国都必须将重点放在教育方案上。只有通过教育和启蒙，我们才能制止青年人口中的激进化思潮。

这是我今天要谈的两个问题。在这里已经讨论了所有其他问题，我不想再重复已经说过的话。

主席（*以俄语发言*）：我现在请亚美尼亚共和国外交部长发言。

姆纳察卡尼扬先生（亚美尼亚）（*以英语发言*）：我感谢俄罗斯联邦召开今天的辩论会。这次会议是一个重要的机会，来再次承诺在打击恐怖主义方面进行有效合作，恐怖主义的祸害已变得日益广泛，恐怖主义行为不断加剧，其中包括出于不容忍或极端主义动机的那些行为。

世界上没有一个国家不受恐怖主义的影响。国际社会应团结一致，携手在各个方面打击恐怖主义。对于任何企图为煽动或实施恐怖主义和暴力极端主义者或煽动仇恨犯罪和暴力者开脱的行为，特别是为冲突环境中煽动仇恨犯罪和暴力者开脱的行为，应当在各个层面予以坚定和明确的打击。

亚美尼亚仍然坚决主张加强国际合作，打击恐怖主义，不论其地理位置和动机为何、也不论其如何宣扬。我们深信，不应将恐怖主义与任何特定文明、宗教、国籍或族裔群体联系在一起。我们严重关切的是，在某些情况下，整个整个的社区仅仅因为属于某一特定族裔或宗教群体而成为蓄意攻击的目标。精心策划的对文化古迹的野蛮破坏行为、以及摧毁伊拉克和叙利亚几个世界遗产的行为，就是一个例子，也是人类严重关切的问题。

亚美尼亚是最早坚决谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国、努斯拉阵线、基地组织及其附属团体迫害平民人口的会员国之一。在叙利亚城市卡萨卜和代尔祖尔对亚美尼亚人犯下的野蛮罪行、对文化和宗教古迹的蓄意破坏、以及来自伊拉克和沙姆伊斯兰国和努斯拉阵线的恐怖分子所犯下的大规模暴行，都表明恐怖主义的本质就是剥夺基本人权。亚美尼亚一贯致力于帮助受危机影响的地区实现持久变革，这体现在我们在叙利亚部署了我国的人道主义特派团。

亚美尼亚仍然坚定地致力于全球反恐斗争，并为此积极参与国际和区域活动。我们高度重视旨在加强我们国家努力和改进双边对话、以防止并打击恐怖主义的现有合作平台。亚美尼亚继续彻底执行联合国各项反恐公约及其附加议定书、以及安全理事会所通过的相关决议。

反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）最近对亚美尼亚的访问突出表明，我国在应对与恐怖主义有关的挑战方面取得了进展，包括通过有效国际合作所取得的进展。根据反恐执行局关于后续评估访问的报告所载建议，亚美尼亚开始了建立和应用先进的旅客信息系统的进程。

区域和次区域组织在促进和推动合作方面发挥了关键作用，其做法包括通过分享最佳做法和建设更大的能力，以有效应对恐怖主义威胁。我们将目前与独立国家联合体（独联体）反恐中心和集体安全条约组织（集安组织）相关部门合作展开的活动作为高度优先事项。在打击恐怖主义以及极端主义的其他暴力表现方面，亚美尼亚主管当局正在继续推动有效执行2017-2019年独联体成员国合作方案。国家安全机构、特别事务部门和执法机构的代表一贯在独联体反恐中心的总协调下，参与独联体的联合反恐演习。

就在我们发言之时，“阿拉拉特反恐2019”演习的最后两个阶段正在亚美尼亚进行，包括亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄

罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦在内的若干独联体成员国的国家安全主管机构参加了演习。亚美尼亚积极参与集安组织成员国定期展开的联合行动——代号分别为“渠道”、“非法移民”和“雇佣军”的行动、以及独联体在其反恐中心协调下展开的联合反恐演习。

亚美尼亚同样高度重视其在其他一些区域和次区域组织内的工作，亚美尼亚是这些组织的成员或与其密切合作。作为上海合作组织的对话伙伴，我们期待着进一步扩大我们伙伴关系的议程，并推进我们的对话。

在目前国际议程的背景下，在威胁、挑战和冲突不断加剧的情况下，各国之间从次区域、区域到全球各级的合作一直而且仍然具有现实意义，有助于为维护国际和平与安全确定共同解决办法和可持续对话。

主席（*以俄语发言*）：我现在请巴基斯坦伊斯兰共和国外交部长发言。

库雷希先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢俄罗斯联邦外交部长召开本次部长级辩论会。区域组织与联合国之间的合作对于打击不断出现的安全威胁、特别是恐怖主义至关重要。

我谨就大会于8月30日通过关于联合国同上海合作组织（上合组织）的合作的第73/334号决议一事，向上合组织成员国和联合国会员国表示祝贺。巴基斯坦是该决议的提案国之一。

该决议在2009年以来五项以往此类决议所奠定的坚实基础上再接再厉，加强联合国与上合组织的对话、合作和协调。我们支持并欢迎上合组织同联合国各专门机构、组织、基金和方案大力开展合作，以期实现共同目标。上合组织还为我们提供一个重要渠道，以强调我们关心区域和平、稳定和发展，推动区域合作打击恐怖主义和极端主义。

巴基斯坦谴责一切形式和表现的恐怖主义，包括针对处于非法占领下的人民的恐怖主义。巴基斯坦已经积极主动地、成功地采取行动来消除恐怖主义祸患，并将本着同样的精神，与区域和国际伙伴协调，继续作出努力。然而，我们还认为，有必要注重《联合国全球反恐战略》中指出的某些要素和因素，例如四个支柱中的第一个支柱，即消除有利于恐怖主义蔓延的状况。

这一点尤其适用于南亚，因为南亚继续受到贫困、文盲、疾病和欠发达等共同宿敌的挑战。政治分歧和未决争端进一步加剧这一困境。如果南亚的主要态势不能从对抗转向合作，南亚的持久和平与繁荣就依然会十分渺茫。重要的是，必须抓住机会和平解决未决争端，并作出集体努力实现区域繁荣。

恐怖主义和有组织犯罪继续对我们各国构成严重威胁。尽管在打击伊拉克和叙利亚境内的达伊沙方面取得了成功，但该团体继续展现力量，其外联活动和策略也在不断演变。在我们区域，达伊沙也已成为一大安全威胁，可能成为破坏本区域各国稳定的重大因素。该团体因外国恐怖主义作战人员陆续回返而继续得到加强。

要应对这种威胁，就必须加强国际合作，包括区域组织与联合国之间的合作。在这方面，我们欢迎上合组织地区反恐机构（上合组织反恐机构）与联合国反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）最近签署谅解备忘录。该备忘录为这两个机构在反恐方面加强战略合作提供了重要平台。上合组织反恐机构还与独立国家联合体（独联体）和集体安全条约组织（集安组织）签署了合作谅解备忘录。利用这种合作机制来制定战略和满足成员国在打击恐怖主义和有组织犯罪方面的能力需求将具有重要意义。在这方面，巴基斯坦谨提出以下建议。

第一，上合组织、独联体和集安组织一些成员国在反恐方面拥有丰富的经验。这三个组织的秘书处应开展协同工作，使这些国家能够为满足其他国家的能力建设需求作出贡献。巴基斯坦随时准备为此类活动贡献力量。

第二，外国恐怖主义作战人员从伊拉克和叙利亚向世界其它地方流动，这是一大挑战。联合国和这三个组织必须采取创新办法来应对这一威胁，包括建立机制，交流关于此类人员流动的信息。

第三，如上所述，特别是达伊沙靠利用现代通信技术来传播其意识形态。联合国和这三个区域组织必须制定打击此类活动的战略。

第四，必须尽早落实上合组织反恐机构与联合国反恐执行局之间的谅解备忘录。应根据该备忘录的范围，规划援助上合组织成员的活动。

最后，巴基斯坦坚信，上合组织追求的目标和理想完全符合联合国的原则和宗旨。我们成为联合国和上合组织成员就是认可这两个组织所代表的共同原则、理想、愿望和目标。我们将继续遵循这些指导原则。

主席（*以俄语发言*）：我现在请蒙古外交部长发言。

达木丁先生（蒙古）（*以英语发言*）：首先，我谨表示真诚感谢谢尔盖·拉夫罗夫部长邀请我在本次部长级辩论会上发言。我还感谢其他发言者的发言。

联合国与区域和次区域组织之间的合作对于有效应对当今世界所面临的复杂挑战，尤其是与恐怖主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪有关的挑战，至关重要。

《联合国全球反恐战略》及其历次审查有助于为国际社会按照其四个相辅相成的支柱的要求应对恐怖主义提供扎扎实实、与时俱进的指导。此外，设立联合国反恐怖主义办公室以及嗣后除国际刑警组织和世界海关组织外还有36个联合国实体签署《全球反恐协调契约》，为整个联合国设法应对恐怖主义威胁奠定了坚实基础。我们期望此类举措将进一步加强联合国与相关区域组织的合作，并使联合国更有针对性地协助会员国加强打击恐怖主义和有组织犯罪的能力。

蒙古坚定致力于我们打击恐怖主义祸患的共同斗争，已成为所有适用于我国的联合国打击恐怖主义和有组织犯罪公约的缔约国，并正在采取一切必要措施来执行这些公约。此外，作为上合组织的观察员，我们于2014年缔结了《蒙古反恐协调委员会与上合组织地区反恐机构议定书》，从而积极参与了该机构主持开展的各种活动。

除了参与打击恐怖主义的全球和区域努力之外，我们还一直与该地区各国开展合作。蒙古与吉尔吉斯共和国和俄罗斯联邦签署了打击恐怖主义的合作协定，并与中华人民共和国签署了打击犯罪的合作协定。这些协定为相关组织之间分享信息和交流最佳做法以及采取其他预防措施提供了法律基础。

正如今天会议分发的概念说明（S/2019/742，附件）所建议的那样，我想就加强合作、应对全球恐怖主义威胁的可能方式和方法，谈一些看法。

首先，需要更有针对性地提供能力建设援助——这是《联合国全球反恐战略》的支柱之一。我谨回顾指出，2007年，我在蒙古举行的蒙古-欧洲安全与合作组织联合反恐会议上发言时，提出了中小发展中国家使其领土免受恐怖主义影响的单独行动计划。提出这一提议的依据是，人们预计，在9/11恐怖袭击后，大多数发达国家的安全制度普遍收紧，恐怖团体被迫到经济较弱的国家盘踞，这些国家的规则和条例往往松散、薄弱，而且往往腐败。

十多年后，我们可以看到这种预测已经变为现实。今天，我们目睹的趋势是，恐怖主义团体在一些较弱的经济体中寻找栖身之处，并加强和扩大其控制的地区，因而，它们不仅有时能够发动袭击，而且发动战争。另一方面，发达国家本土的恐怖主义现象进一步加剧了这种局势。

因此，发达国家和国际组织应该向脆弱国家提供技术援助，巩固其反恐和打击有组织犯罪的能力。由于这种技术援助与合作，理想的情况是，

我们应当在全球法律管辖范围内拥有统一的反恐能力。一旦所有国家的能力都达到必要的水平，恐怖分子和罪犯便会失去藏身之地，任何政府都不会软弱无力而无法打击恐怖主义。

第二，我们必须切实解决恐怖主义和跨国有组织犯罪、包括毒品、武器和人口贩运之间日益增长的联系。这种非法贩运的利润主要被用于资助恐怖主义活动。我们还应该了解，目前新出现的一个趋势是发展中小国的国民成为贩毒和其他相关犯罪的目标，被招募参与这些活动。为了防止他们受到诱惑，被引诱从事这种非法活动，应该开展国际合作，采取预防措施。

第三，青年参与防止和打击暴力极端主义和恐怖主义至关重要。网络空间和数字通信技术的迅速发展不仅给社会带来可观的益处，但也带来恐怖主义行为体滥用网络的风险。为了更好地利用社交媒体促进世界各国青年之间和平、非暴力、宽容和相互理解的文化，我国外交部与“脸书”于4月在蒙古乌兰巴托合作组织了一次“和平之书论坛”。

今年6月，蒙古政府与欧洲安全与合作组织和联合国反恐怖主义办公室合作，在乌兰巴托召开了防止和打击导致恐怖主义的暴力极端主义和激进化全社会办法高级别区域间会议，期间，我们在美国政府支持和推动的宗教自由对话范围内，就各种宗教间和宗教内部对话问题单独开展了一次讨论。

在利用技术进步促进和平方面，我们采取了另一项举措，即创建一份完全数字化的《国际关系和平之书期刊》，该期刊将出版和普及世界各地学者及和平建设者对全球问题的研究成果。创建这样一份期刊给青年人带来各种益处，包括弘扬和平、宽容、不同文化间和宗教间对话的文化，提高青年人在预防和解决冲突决策中的发言权和参与度，包括参与打击暴力极端主义和恐怖主义方面的决策。

蒙古还支持旨在消除网上恐怖主义和暴力极端主义内容的其他重要举措，包括全球反恐论坛和反恐技术以及克赖斯特彻奇行动呼吁。

最后，我要重申，我们坚信，预防和打击恐怖主义的目标不可能由一个国家单独实现。因此，如果得到相关区域和次区域组织的有效合作，我们执行《联合国全球反恐战略》的共同努力将会更有成效。在这种背景下，我认为今天的会议是促进多方利益攸关方合作应对恐怖主义威胁的绝佳机会。

主席（*以俄语发言*）：我现在请印度外交国务部长发言。

Muraleedharan先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。我们还感谢分发非常有益的概念说明（S/2019/742，附件），这份说明概述了今天讨论的大纲。

我们还要感谢秘书长和各区域安全组织负责人全面和深刻的通报。

今天的安全问题不受地理或政治边界的限制。恐怖主义、贩毒、跨国犯罪以及新技术对安全的影响是跨国挑战，不能以条块分割的方式来看待。因此，对于我们的反应措施，也必须进行跨国协调。

恐怖主义是当今和平与稳定面临的最大威胁。我们面对的团体在招聘、筹资和运作方面具有跨区域和跨大洲的联系。我们致力于打击一切形式和表现的这一威胁。对于恐怖行为，没有任何理由可以辩解。

我们认为，我们打击恐怖主义的斗争不仅应该着眼于消除恐怖分子，破坏恐怖组织和网络；还应该查明鼓励、支持和资助恐怖主义或向恐怖分子和恐怖团体提供庇护的国家，追究其责任，并对其采取有力措施。我们呼吁所有国家共同努力，毫不拖延，在大会迅速通过打击国际恐怖主义的全面公约草案。

区域和次区域组织可以发挥重要作用，促进开展必要的合作与协调，以期有效地打击恐怖主义网络。近年来，印度与一些国家和组织建立了若干实际合作机制。这是一个谨慎而敏感的过程，因为它涉及建立信任和共同的工作习惯和方法。我们开展

了几次反恐和安全对话，让所有相关领域的专家定期进行双边和多边互动。

我们还建设性地参与金融行动特别工作组和联合国各反恐机构等论坛的工作，以制止资助恐怖主义的行为和其他形式的支持。在今天所讨论的各组织当中，印度自2017年以来一直是上海合作组织（上合组织）的成员。我们加入上合组织，是为了确保本地区的和平、进步与繁荣，并为该地区的经济合作创造新的机会。在今年早些时候前往比什凯克参加上合组织首脑会议时，纳伦德拉•莫迪总理敦促所有人道主义力量齐心协力，并呼吁召开一次打击恐怖主义祸害的国际会议。他还重申，一个统一、和平、安全与繁荣的阿富汗对上合组织地区的稳定与安全至关重要，并对上合组织-阿富汗联络小组在这方面的工作表示赞赏。

我们欢迎上合组织从一开始就对恐怖主义问题表现出明确态度。我们决心在上合组织框架内加强合作，促进全面、合作与可持续的安全。上合组织成员还应探讨上合组织地区反恐机构如何通过交流信息、能力建设、司法互助、分享最佳做法、以及在联合国等多边论坛开展合作，来为合作提供更有效的平台。

主席（*以俄语发言*）：我现在请布里安先生发言。

布里安先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你组织这次非常重要的辩论会。我高兴地代表欧洲联盟（欧盟）参加本次辩论会，并代表欧盟及其成员国作本次发言。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、以及参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那也赞同本次发言。欧洲联盟站在支持联合国反恐努力的前线，在这次辩论会上当然有其应有的地位。

今天，我们各国继续面临着恐怖主义的紧迫威胁，现在比以往任何时候都更需要国际社会采取一种全面与协调的做法。我们只有团结在一起，才能应对这一威胁。因此，欧盟坚定地支持在这个问题上进行国际和区域合作。

我高兴地指出，中亚是最早制定区域联合行动计划，来执行由欧盟供资制定的《联合国全球反恐战略》的区域之一。这表明了中亚各国在联合国原则和做法的基础上，合作应对恐怖主义威胁的共同意愿。在这方面，我谨回顾并赞扬最近在欧洲联盟以及联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）支持下举行的各次会议，以此展示推动区域合作，以打击恐怖主义及资助恐怖主义的行为，加强区域协同作用，以及推动联合国的全球努力。我们欢迎在中亚开展合作和参与的精神，正如卡米洛夫外长所提到，这是共同应对现有挑战的最佳方式。欧盟希望全力支持这项工作。

欧盟最近通过了其对中亚的新战略，提出了我们与该区域关系的愿景和优先事项，涉及多个层面，包括安全方面。该战略传达了一个强烈的信息，即欧盟致力于发展更强大、现代化、非排他性的伙伴关系，包括在以联合国为核心的多边和区域论坛上加强合作。该战略的关键支柱之一是促进复原力，将反恐与法治和善治等其他重要因素联系在一起。

在中亚，我们正在进一步加大我们的支持力度，包括通过我们的发展援助方案，其重点是打击恐怖主义和防止暴力极端主义。加强对暴力极端主义的抵御力全球方案得到欧盟的资助，由希达亚国际反暴力极端主义卓越中心执行，这是我们在中亚开展工作的旗舰方案之一。另一个例子是欧盟和联合国在亚洲加强对暴力极端主义的抵御力方面的联合行动，欧盟和联合国正在为此组织一次将于明天在纽约这里举行的联合活动。

我们赞同前面发言者的看法，即必须解决防止激进思潮的问题，并将重点放在恐怖主义的根源上。必须把消除激进思潮、康复和重返社会作为一个整体来处理，以防止恐怖主义意识形态的进一步蔓延。为此，欧盟愿意与其伙伴分享其最佳做法和

经验教训。第2462（2019）号决议重申，而且在杜尚别举行的打击恐怖主义和防止暴力极端主义高级别国际会议的成果宣言也强调，防止和制止资助恐怖主义行为是各国的另一优先事项和义务。打击资助恐怖主义行为必须成为我们削弱和抨击恐怖组织的努力的一个关键部分。在这方面，我们也必须确保我们的努力是有效的，同时不限制人道主义行动者以有原则的方式运作的空间。

外国恐怖主义作战人员和恐怖分子的国际旅行是全球辩论的另一个主题，对该区域特别重要。欧盟致力于确保执行关于恐怖主义行为对国际和平与安全造成威胁的第2396（2017）号决议，并与其伙伴合作努力实现其目标。至关重要的是，让外国恐怖主义作战人员对其行动负责，并最大限度地提高成功起诉的可能性，同时尊重国际法，特别是人权法。

在这方面，我们要赞扬中亚各国愿意遣返外国恐怖主义作战人员的家属，特别是儿童并使他们重返社会。我们随时准备支持必须接纳回返恐怖主义作战人员及其家属的那些伙伴国家的能力建设方案。正如第2396（2017）号决议所强调的那样，边界安全和信息共享对于打击转移外国恐怖主义作战人员至关重要。在这方面，我谨重申，欧盟通过其中亚边境管理方案支持有效的边境管理，该方案现在进入一个新阶段，预算大幅增加，而且还包括阿富汗。

一个强有力的多边区域间框架仍然是进一步了解挑战性质和建立各大洲合作机制的关键。联合国在这方面的作用是不可或缺的。我们也要赞扬欧安组织在该区域发挥作用、推动能力建设，以帮助履行联合国的各项承诺。

最后，我要强调，反恐斗争是一项长期努力，需要我们进行强有力的合作，尽管我们还存在着分歧。我们正在积极寻求与国际、区域和次区域伙伴建立合作与协作关系。在这方面，请允许我再次重申，欧盟非常愿意在分享国际商定标准和最佳做法、充分遵守普遍确认的人权的基础上，并在法治界限内，与所有伙伴一道作出努力。

下午1时40分散会。